

**La Estrategia de Superación de la Pobreza de  
Nicaragua.**

**Dr. Paul Oquist  
Ministro  
Secretario Privado para  
Políticas Nacionales  
Presidencia de la República  
República de Nicaragua**

**Managua, 25 de Junio de 2007**

## CONTENIDO

1- La pobreza en Nicaragua. ....	3
2- La estrategia de desarrollo. ....	3
3- La Estrategia de Reducción de la Pobreza. ....	4
4- Reactivación Económica con Reducción de la Pobreza. ....	8

## **1- La pobreza en Nicaragua.**

Las Políticas Nacionales del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional están en función de la Estrategia de Superación de la Pobreza, porque la pobreza es el principal problema de Nicaragua y su superación es el principal objetivo del Gobierno.

Nicaragua tiene el PIB más bajo (US\$910 per cápita) y los más altos índices de pobreza en América Latina y el Caribe, después de Haití. De acuerdo al indicador según el nivel de ingresos per cápita de US\$2 al día, el 75% de la población es pobre y un 45% está en condición de extrema pobreza, es decir, con US\$1 o menos de ingreso al día. Según el índice de necesidades básicas insatisfechas<sup>1</sup>, el 66% de los habitantes en Nicaragua vive en condiciones de pobreza. Según el indicador de pobreza medido en función del consumo de la canasta básica, el 48.3% son pobres, con un consumo diario per cápita de menos de US\$1.17 por día. Esto lo consideramos extrema pobreza y no simplemente pobreza. El 17.2% ni siquiera logra las calorías mínimas de la canasta básica equivalente a un consumo diario de alimentos por un valor de menos de US\$0.64 por día, situación de extrema pobreza aguda. En Nicaragua la tasa nacional de desnutrición crónica infantil es el 27.2%.

## **2- La estrategia de desarrollo.**

La magnitud de la pobreza, la pobreza extrema y la seriedad de la desnutrición infantil crónica son alarmantes. La lucha contra la pobreza

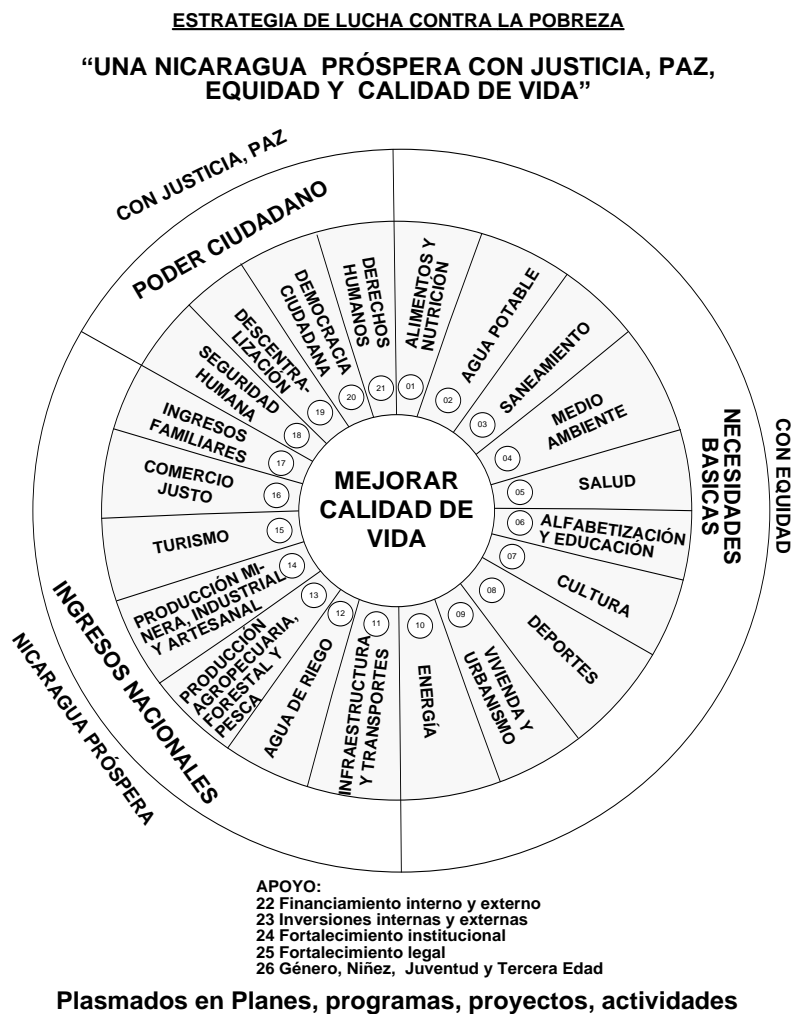
---

<sup>1</sup> Fuente INIDE, indicadores de desarrollo, OPS

no se puede lograr dentro del modelo de desarrollo actual y la estructura del poder vigente. El modelo de desarrollo Neo-Liberal es concentrador de riquezas e ingresos; a la vez, la estructura del poder de orígenes coloniales y oligárquicos, es excluyente y desmovilizador. La combinación de estos dos factores no conduce a la superación de la pobreza, sino más bien la agudiza.

### 3- La Estrategia de Reducción de la Pobreza.

Sólo una Estrategia de Superación de la Pobreza integral y holista, que cuente con el apoyo de la vasta mayoría de los sectores y actores puede modificar el modelo de desarrollo y transformar la estructura de poder necesarios para producir la transformación de la sociedad requerida para superar la pobreza en Nicaragua.



El nuevo modelo de desarrollo de Reconciliación y Unidad Nacional para

la superación de la pobreza y el desarrollo, rompe con el modelo neoliberal y la estructura del poder de origen colonial. Se compone de tres grandes componentes: Necesidades Básicas, Ingresos Nacionales y Poder Ciudadano:

**Necesidades Básicas:** La definición operativa consiste en políticas de alimentación y nutrición, agua potable y saneamiento, salud y educación gratuitas y de calidad, un medio ambiente sano y protegido, una cultura popular nacional y latinoamericana, de superación, deporte, vivienda digna y seguridad energética a precios accesibles.

**Ingresos Nacionales:** La definición operativa consiste en políticas de red vial, caminos de producción y transporte confiable, seguro y a precios accesibles, acceso al agua de riego a precios razonables y la producción agropecuaria, forestal, de pesca, minera e industrial de medianos y pequeños productores, artesanos y cooperativas, apoyo de un Banco de la Producción, asistencia técnica y mercados seguros. También consiste en políticas de turismo para generar empleo y mejorar el nivel de vida, comercio justo y mayores ingresos familiares mediante educación y salud gratuitas y subsidio a los más pobres.

**Poder Ciudadano:** La definición operativa consiste en políticas de seguridad humana, de descentralización, de democracia directa y de derechos humanos. La democracia directa ejercida a través de consejos comunitarios, gabinetes barriales y comarcales, gabinetes municipales, gabinetes departamentales y un gabinete nacional del Poder Ciudadano, para que las ideas, necesidades, demandas y posiciones del Pueblo sean tomadas en cuenta en las decisiones del Presidente de la República. Este es el concepto de “El Pueblo Presidente”. Nuestro pueblo organizado en la democracia ciudadana tendrá el poder en sus manos para ser protagonista de su propia historia en las decisiones que afectan su vida económica, política, social y cultural.

**Apoyo:** La definición operativa consiste en políticas de financiamiento interno y externo, inversiones internas y externas, fortalecimiento institucional, fortalecimiento legal y políticas de género, juventud, niñez y tercera edad.

Todo lo anterior es plasmado en Planes, Programas, Proyectos y Actividades.

La Estrategia de Superación de la Pobreza plantea mejorar la calidad del nivel de vida de los nicaragüenses mediante la satisfacción de necesidades básicas, la generación de ingresos nacionales y familiares y la construcción del Poder Ciudadano para desarrollar una Nicaragua próspera con equidad, justicia y paz.

Las políticas que corresponden a los tres componentes de la Estrategia de Lucha Contra la Pobreza, son las siguientes:

### **POLITICAS DE NECESIDADES BASICAS**

1. Alimentos y Nutrición
2. Agua Potable
3. Saneamiento
4. Medio ambiente
5. Salud
6. Alfabetización y Educación
7. Cultura
8. Deportes
9. Vivienda y Urbanismo.
10. Energía

### **POLITICAS DE INGRESOS NACIONALES Y FAMILIARES.**

11. Infraestructura y Transporte
12. Agua de Riego

13. Producción Agropecuaria, Forestal y Pesca
14. Producción Minera, Industrial y Artesanal
15. Turismo
16. Comercio Justo
17. Ingresos Familiares

#### **POLITICAS DEL PODER CIUDADANO.**

18. Seguridad Humana
19. Descentralización
20. Democracia Ciudadana
21. Derechos Humanos

#### **POLITICAS DE APOYO**

22. Financiamiento interno y externo
23. Inversión interna y externa
24. Fortalecimiento institucional
25. Fortalecimiento legal
26. Género, juventud, niñez, tercera edad

La combinación de políticas de necesidades básicas, políticas de ingresos, políticas del poder ciudadano, políticas de apoyo, y las sinergias entre todos estos factores, permitirá avanzar hacia la superación de la pobreza.

#### 4- Reactivación Económica con Reducción de la Pobreza.



**EN UN PAIS CON 75% DE POBREZA, NO SE PUEDE SUPERAR LA  
POBREZA SIN DESARROLLAR EL PAIS**

La Reactivación Económica con Reducción de la Pobreza es el motor del Modelo de Desarrollo del Gobierno de Reconciliación Nacional. Esto se logrará en primer lugar mediante la reactivación de la Pequeña y Mediana Producción Agropecuaria, Forestal y Pesquera, así como la reactivación de la Pequeña y Mediana Producción Industrial y Artesanal. Ellos en conjunto representan en promedio el 70% de la población ocupada y el 40% de la producción nacional. Sin embargo, a nivel de algunos productos específicos la situación está en manos de los pequeños y medianos productores, así: El 60% de la producción nacional del café, el 65% de la carne, el 80% de la de granos básicos

(frijoles, maíz, ajonjolí y sorgo), el 90% de la de frutas y hortalizas. Al incrementar la producción y la productividad de este 70% de la población mayoritariamente pobre, se puede desarrollar al país y reducir simultáneamente la pobreza.

En cuanto a la gran producción, incluyendo las empresas extranjeras, las maquilas, los grandes productores nacionales, la prioridad está en garantizarles sus derechos ya que ellos tienen fácil acceso al crédito y la asistencia técnica. Además reciben todo tipo de incentivos debido a la legislación de los últimos 16 años.

Otro apoyo para todos los sectores, es la apertura de nuevos mercados para el país en todo el mundo. Se estimularán y facilitarán las inversiones productivas, tanto nacionales, como extranjeras. Se priorizarán inversiones de largo plazo y de alta generación de empleos, y que utilicen materias primas nacionales. Es imprescindible que se respeten las leyes laborales y ambientales, así como promover la recuperación del medio ambiente, por ejemplo a través de la reforestación.

Asimismo, existen las remesas de nicaragüenses en el exterior que alcanzan US\$800 millones anuales equivalentes a un tercio de los ingresos nacionales.

Otro factor económico importante es la cooperación externa vigente de países amigos y de organismos multilaterales, que requiere ser reorientada para hacerla de mayor provecho para Nicaragua. Esta reorientación se refiere a contenidos, modalidades y estilos de cooperación. Existe una buena disposición de los cooperantes a cambiar las prioridades de la cooperación actual.

Adicionalmente, se presentan nuevas oportunidades de inversiones de empresas grannacionales del ALBA y de empresas venezolanas en

Nicaragua. Las empresas grannacionales son propiedad de los países miembros del ALBA y entre ellas se contemplan empresas de energía, telecomunicaciones, alimentos, medicinas, construcción e infraestructura entre otras. Las inversiones venezolanas incluyen una refinería con una capacidad de procesar 150,000 barriles de petróleo al día, con un valor de US\$4 mil millones (el PIB de Nicaragua es de US\$5 mil millones), así como una fábrica de sacos agropecuarios y 2 plantas de transformación del aluminio.

También con Venezuela hay comercio justo con el petróleo, la urea y en otros rubros. El abastecimiento de petróleo está garantizado en un 100% y es comprado a precio de mercado con el siguiente esquema de financiamiento:

- 50% financiado a 90 días.
- 25% financiado a 90 días que se deposita a PDVSA e ingresa directamente como contribución de Venezuela a los Fondos del ALBA.
- 25% restante financiado a 25 años a una tasa de interés del 2%. ingresará a un Fondo Social de Nicaragua que asumirá la deuda y utilizará los fondos para rehabilitar la producción de pequeños y medianos productores al 5% anual de tasa de interés con el propósito de repagar la deuda y financiar proyectos sociales a fin de erradicar la pobreza extrema.

La deuda petrolera también puede ser repagada con productos nicaragüenses, especialmente agropecuarios (fríjol negro, carne vacuna y porcina, ganado en pie, lácteos entre otros).

Así en el marco del ALBA, la factura petrolera nacional puede convertirse en fuente de financiamiento para reducción de la pobreza en vez de lastre para el desarrollo nacional.

El fondo ALBA está apoyando proyectos sociales y de infraestructura

con un concepto de compensación, en la cual los países de menor desarrollo reciben la mayor parte de los fondos.

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional medirá su éxito solo por la reducción efectiva de la pobreza. Todos sus programas deben contribuir a la satisfacción de las necesidades básicas y la generación de mayores ingresos nacionales y familiares, así como al empoderamiento del Pueblo.

El Poder Ciudadano consiste en la organización de la población en Consejos Comunitarios en todas las comarcas y barrios del país, en la formación de gabinetes del Poder Ciudadano a nivel comarcal, barrial, municipal, departamental y nacional. Los Consejos Comunitarios estarán organizados para el 19 de Julio de este año. Los Gabinetes del Poder Ciudadano para el 15 de Septiembre.

Así, la comunidad organizada se convertirá en un nuevo sujeto social y actor político en adición al Estado, la Sociedad Civil y el Sector Privado. Esta es la estrategia para transformar la estructura del poder en el país. Cuando los pobres pueden defender sus propios derechos y promover sus propios intereses, estarán las condiciones para una transformación del modelo de desarrollo en forma sostenible. Esta estrategia se fortalece con la oportunidad de la unión latinoamericana que abre ALBA. Este impulso es fundamental para poder ejecutar exitosamente la reactivación económica con reducción de la pobreza.