



**REPÚBLICA DE HONDURAS**

**SECRETARÍA DE FINANZAS**

**LA ARTICULACION DE LAS POLITICAS  
ECONOMICAS Y SOCIALES:  
LA EXPERIENCIA DE HONDURAS**

**Rebeca Patricia Santos**

**Ministra de Finanzas**

**25 de junio del 2007**

# Antecedentes

- **Pesada Carga fiscal de la deuda externa:**
  - Servicio de la deuda promedio de US\$200 millones anuales en 1999-2001 (20% de los ingresos del Gobierno)
  - Se incrementó en el 2002 a US\$370 millones anuales (30% de los ingresos del Gobierno)

## Indicadores sociales débiles

Honduras	Indicador	América Latina y El Caribe
730	PIB per cápita en 1998 (US\$)	3,960
47	Mortalidad infantil	31
66	Esperanza de vida	70
65	Población con acceso a agua segura (%)	73
63	Población con acceso a servicios de alcantarillado	63
27	Tasa de analfabetismo	15
28	Tasa de analfabetismo femenino	16

Fuente: Documento Punto de Decisión HIPC

# Línea de Base

<b>CONDICIONES MACROECONÓMICAS</b>			
<b>DESCRIPCION</b>	<b>1998-2001</b>	<b>2002 - 2005</b>	<b>2006-2007</b>
<b>CRECIMIENTO ECONOMICO (%)</b>	<b>2.8</b>	<b>3.5</b>	<b>6</b>
<b>INFLACION (%)</b>	<b>11.7</b>	<b>7.7</b>	<b>5.7</b>
<b>DEFICIT FISCAL (% del PIB)</b>	<b>3.6</b>	<b>4.1</b>	<b>2.1</b>
<b>MASA SALARIAL (% del PIB)</b>	<b>8.5</b>	<b>10.3</b>	<b>11.1</b>
<b>COBERTURA DE RESERVAS (meses de importacion)</b>	<b>3.9</b>	<b>4.8</b>	<b>5</b>
<b>GASTO ERP (% del PIB)</b>	<b>8.8</b>	<b>8.3</b>	<b>8.6</b>
<b>SALDO DEUDA EXTERNA (% del PIB)</b>	<b>68.5</b>	<b>59.9</b>	<b>19</b>

a/ La ERP empieza en el 2001 e incluye los proyectos de transformacion y reconstruccion nacional originados a partir del Huracan Mitch

# El Camino hacia la Condonación



*El Saldo de la Deuda es de US\$ 1,925.0 millones*

*Con fecha de corte al 28 de febrero de 2007.*

# Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP)

- Lineamientos
- Metas
- Gasto en Pobreza

# Lineamientos de la Estrategia

- **Priorizar en acciones que tiendan a la reducción sostenible de la pobreza;**
- **Priorizar las acciones en favor de grupos y zonas más postergadas del país;**
- **Fortalecer la participación de la sociedad civil y la descentralización;**
- **Fortalecer la gobernabilidad y la democracia participativa; y**
- **Disminuir la vulnerabilidad ambiental y su impacto en la pobreza.**

# Metas de la ERP Honduras al 2015

- Reducir la Pobreza en 24 puntos porcentuales
- Duplicar la cobertura neta en educación prebásica en niños de 5 años
- Lograr cobertura neta de 95% en los dos primeros ciclos de educación básica
- Lograr cobertura neta del 70% en el tercer ciclo de educación básica
- Lograr que el 50% de la fuerza de trabajo emergente complete la educación secundaria

# Metas de la ERP Honduras al 2015

- Reducir a la mitad la tasa de mortalidad infantil y en niños menores de cinco años
- Disminuir al 20% la desnutrición en menores de 5 años
- Reducir a la mitad la mortalidad materna
- Lograr acceso de 95% a agua potable y saneamiento
- Equiparar y elevar en un 20% el índice de desarrollo humano de la mujer
- Reducir la vulnerabilidad ambiental

# Gasto en Pobreza

- Progreso gradual y sostenido en el cumplimiento de las Metas.
- Masificación, focalización e integralidad en las intervenciones
- Enfoque ERP Ampliada: Adicionando pilar productivo y de generación de empleo.
- Transparencia en el manejo de los recursos:
  - Fortalecimiento de la institucionalidad
  - Mayor empoderamiento y monitoreo social:
    - Aprobación de la Ley de Participación Ciudadana,
    - Ley de Transparencia y Acceso a Información Pública,
    - Reactivación del Consejo Consultivo de la ERP y creación del Comisionado de la ERP
    - Profundización de auditorías del Tribunal Superior de Cuentas y monitoreo social.
- Focalización y reducción de la vulnerabilidad de la población en extrema pobreza a través de la Red Solidaria (Masificar – articular – integrar) en el marco de una gestión por resultados.

# Gasto en Pobreza

*La meta de programas y proyectos ERP al 2011 va aumentando 0.1% por año hasta llegar a 9.2% del PIB. Es decir que aumentan alrededor de L. 1,800.0 millones por año, hasta llegar a un monto de L. 23,717.0 millones en el año 2011.*

*Los valores ERP se sostienen en niveles del 35.4% con relación al gasto total.*

## ERP

AÑOS	2009	2010	2011
como % DEL PIB	9.0	9.1	9.2
Como % del Gasto Total	35.2	35.0	34.8

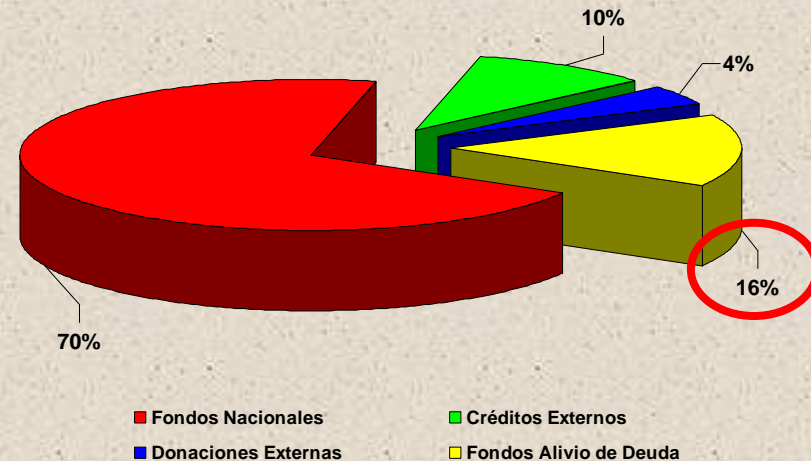


Fuente: UPEG/SEFIN En base a datos de la DGP, DGCP y Las Unidades Ejecutoras

# Gastos de la Estrategia para Reducción de la Pobreza Financiado con Fondos del Alivio de la Deuda

PRESUPUESTO ERP 2006-2007  
 PRINCIPALES USOS DEL ALIVIO DE LA DEUDA  
 (MILLONES DE LEMPIRAS)

	2006	2007
<b>USO DE FONDOS</b>		
1 SALARIOS DE SEGURIDAD (Plazas Nuevas)	105.6	268.3
2 SALARIOS DE MAESTROS (Plazas nuevas)	422.8	571.2
3 SALARIOS DE TRABAJADORES DE LA SALUD (Plazas nuevas)	129.6	188.3
4 MEDICINA INSTRUMENTO MÉDICO-QUIRURGICO	149.2	148.8
5 AMPLIANDO HORIZONTES (FASE II)	20.0	50.0
6 MATRICULA GRATIS	380.0	400.0
7 PRAF	35.0	35.0
8 PROHECO	360.6	353.0
9 MERIENDA ESCOLAR (ESCUELAS SALUDABLES)	224.0	274.0
10 EQUIPO PARA LOS 2,000 NUEVOS POLICIAS	128.8	87.9
12 ASIGNACIONES VARIAS DE SALUD		4.5
13 PAQUETE BÁSICO DE SEVICIOS DE SALUD		215.9
<b>14 ASIGNACIÓN ALCALDIAS MUNICIPALES</b>	<b>700.0</b>	<b>700.0</b>
15 DONACIONES A VARIAS GOBIERNOS LOCALES		125.0
16 FONDO SOCIAL DE PLANIFICACIÓN DEPARTAMENTAL		350.0
17 COMPRA DE VACUNAS E INMUNIZACIONES (PAI)		40.6
<b>TOTAL USOS</b>	<b>2,655.7</b>	<b>3,812.6</b>



***Todo el gasto en Programas y Proyectos de la ERP que se financian con los fondos del Alivio de la deuda es de 16% del total.***

# Red Solidaria

A fin de concretar sus enfoques de masividad e integralidad de las intervenciones orientadas a la atención de la población en extrema pobreza, la Presidencia de la República, como parte de los pilares del Plan de Gobierno, estableció el Programa de la Red Solidaria, mediante Decreto Ejecutivo PCM-33-2006 del 13 de Septiembre del 2006, dirigido prioritariamente a mejorar las condiciones de vida de 200,000 familias que de acuerdo a las Encuesta de Hogares del INE, viven en extrema pobreza, proporcionándoles un conjunto de intervenciones ordenadas y coordinadas en materia de educación, salud, infraestructura social y productiva, transferencias monetaria y atenciones de protección social.

Por razones presupuestarias la implementación de las acciones de la Red Solidaria se ejecutan en fases. En el año 2006 se han logrado atender a los primeros 75,693 hogares más pobre del país y en el 2007 se lograrán atender 160,000 hogares pobres, completando las 200,000 familias en el 2008.

# Red Solidaria

## Cuadro Consolidado de Oferta Institucional Red Solidaria

(en Millones de Lempiras)

Eje	Institucion	Programa	2007	2008	2009	2010	2011
Desarrollo de Capacidades	Secretaria de Educación	PROHECO	390.8	410.6	431.1	448.4	467.2
		PRALEBAH	29.0	30.6	32.1	33.4	35.4
		CCEPREB	33.8	35.7	37.4	38.9	40.5
		EDUCATODOS	96.9	102.2	107.3	111.6	116.1
	Secretaria de Salud	AIN-C	89.9	94.9	99.6	103.6	107.7
		PN-SAN	5.2	5.5	5.7	6.0	6.2
	PRAF	Bono Juvenil	65.5	64.0	62.1	62.4	54.7
		Mano Solidaria	8.2	8.0	7.8	7.8	6.8
Oportunidades de Ingreso	PRAF	Crédito Solidario DI-MUJER	26.5	25.9	25.1	25.3	22.2
		Fomento de empresa autogestionadas	43.1	42.1	40.8	41.0	36.0
	SAG	Bono Tecnológico	5.4	5.7	6.0	6.2	6.5
		Inversiones Productivas	18.5	19.5	20.5	21.3	22.1
Infraestructura	FHIS	Infraestructura Económica	2.3	2.4	2.5	2.6	2.7
		Mejoramiento de Viviendas	29.3	30.9	32.4	33.7	35.1
Proteccion	PRAF	Transferencia Condicionada	337.0	329.4	319.5	321.0	281.6
		Comedores Solidarios	24.4	23.8	23.1	23.2	20.4
	Escuelas Saludables	Merienda Escolar	302.4	303.9	299.8	316.0	334.3
<b>TOTAL PROYECCIÓN</b>			<b>1,508.1</b>	<b>1,535.0</b>	<b>1,552.9</b>	<b>2,868.3</b>	<b>3,472.4</b>
<b>%PIB</b>			<b>0.8</b>	<b>0.7</b>	<b>0.7</b>	<b>1.2</b>	<b>1.3</b>

Fuente: Documento Red Solidaria, PRAF & FHIS.

# Esfuerzo Nacional para Proyectos ERP

El Gobierno está tomando medidas en materia de Política Tributaria con el objetivo de ampliar espacios para programas y proyectos ERP sin creación de nuevos impuestos.

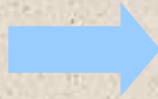
Política Tributaria orientada a:

- Mayor presencia fiscal a nivel nacional
- Ampliación de la base de contribuyentes
- Combate a la evasión. En preparación de la Ley Antifraude.
- Gradual reducción de exoneración y control de filtraciones.

# **Logros en el Combate a la Pobreza**

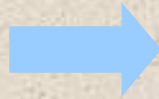
# Logros en el Combate a la Pobreza

**Pobreza**



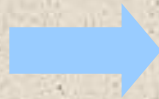
El nivel de pobreza bajó de 65.3% en 2005 a 61.8% en 2006.

**Desempleo Visible**



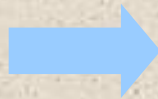
En el año 2006 los desempleados representaron el 3.5% de la Población Económicamente Activa, inferior al 4.8% observado en el 2005

**Desempleo TOTAL**



La tasa de desempleo + subempleo a nivel nacional se redujo de 44.1% en 2005 a 40.2% en el 2006

**Ingresos de los Hogares**



Ingreso per cápita mensual en 2006: L. 1,887;  
en el año 2005 fue de L. 1,597.00

# Creación de Empleos

## *Meta*

**Creación de  
100,000  
empleos anuales**

## *Logro*

**114 mil nuevos empleos,  
a junio de 2006** versus 75,000 en  
El 2005



# Construcción y Mejoramiento masivo de Viviendas



Reducción de las tasas de interés, favoreciendo la construcción de viviendas y la generación de empleo, a través del Banco Hondureño de la Producción y la Vivienda (BANHPROVI)

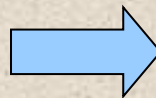
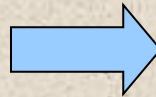
Reducción cuotas de vivienda popular de Lps. 2,300.00 en 2005 a Lps. 1,400.00  
En 2006

Ampliación de la red de agua potable en las viviendas del área rural de 72.8% a 75.2%.

# Logros respecto a Salud Materna

## *Meta*

Reducir Mortalidad Materna en 18 puntos porcentuales e Infantil en 7 puntos



## *Logro*

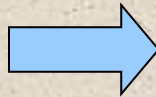
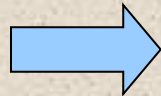
**Atención de 61,148 partos institucionales**

Reducción de un 21.9% en la atención de casos de diarrea en niños menores de 1 año.

# Logros respecto a la Educación

## *Meta*

Calidad en la educación primaria y aumentar la cobertura preescolar y media



## *Logro*

**Avance en Metas EFA**

**Matrícula gratis en el sistema público de primaria y secundaria (asignación de L.400 millones), ha impulsado:**

**a) Incremento de la asistencia a centros Educativos: en niños entre 5 y 6 años, de 34.3% en el 2005 a 41.2%; en jóvenes entre 16 y 18 años de 22.7% a 24.1%.**

**b) Reducción de la tasa de analfabetismo de 18.0% en el 2005 a 17.5% en el 2006**

# Logros respecto a la Protección del Ambiente

## *Meta*

Destinar el 1% del Presupuesto de Ingresos y Egresos de la República para el Fondo de Reforestación Nacional, y sembrar 10 millones de árboles

**Paralizar la explotación minera de cielo abierto**

## *Logro*

**Lanzamiento del Programa para la Conservación del Medio Ambiente y la Reforestación Nacional "María Carla Rivera Tejada" que opera con el 1% del Presupuesto Nacional de la República**

**Reorientación de las FF.AA. a la protección forestal y reforestación.**

**Siembra de 92,600 árboles y listos para ser sembrados 1,500,000 plántulas de diferentes especies**

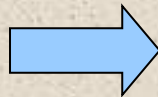
**Protección contra incendios de 3,388,310 has. de bosque, lo cual representa el 150% de la meta programada 2006.**

**Paralización de permisos explotación minera (había 300 en trámite)**

# Logros respecto a Seguridad Ciudadana

## *Meta*

**Aumentar 2,000  
policías por año**



## *Logro*

**Asignación de L. 350 millones para reforzar el Ministerio de Seguridad:  
2,300 nuevos Policías**

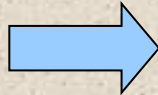
**Se han organizado 4,015  
mesas ciudadanas**

**Asignación de L. 350 millones para reforzar el Ministerio de Seguridad:  
2,300 nuevos Policías**

# Logros respecto a Equidad y Participación Ciudadana

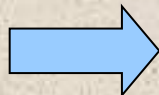
## *Meta*

**El índice de equidad de género mejorado en 5 puntos**

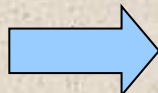


**Organización de 10 Oficinas Municipales de la Mujer adicionales**

**Emitir la Ley de Participación Ciudadana como Instrumento de la regulación del consenso y la cooperación**

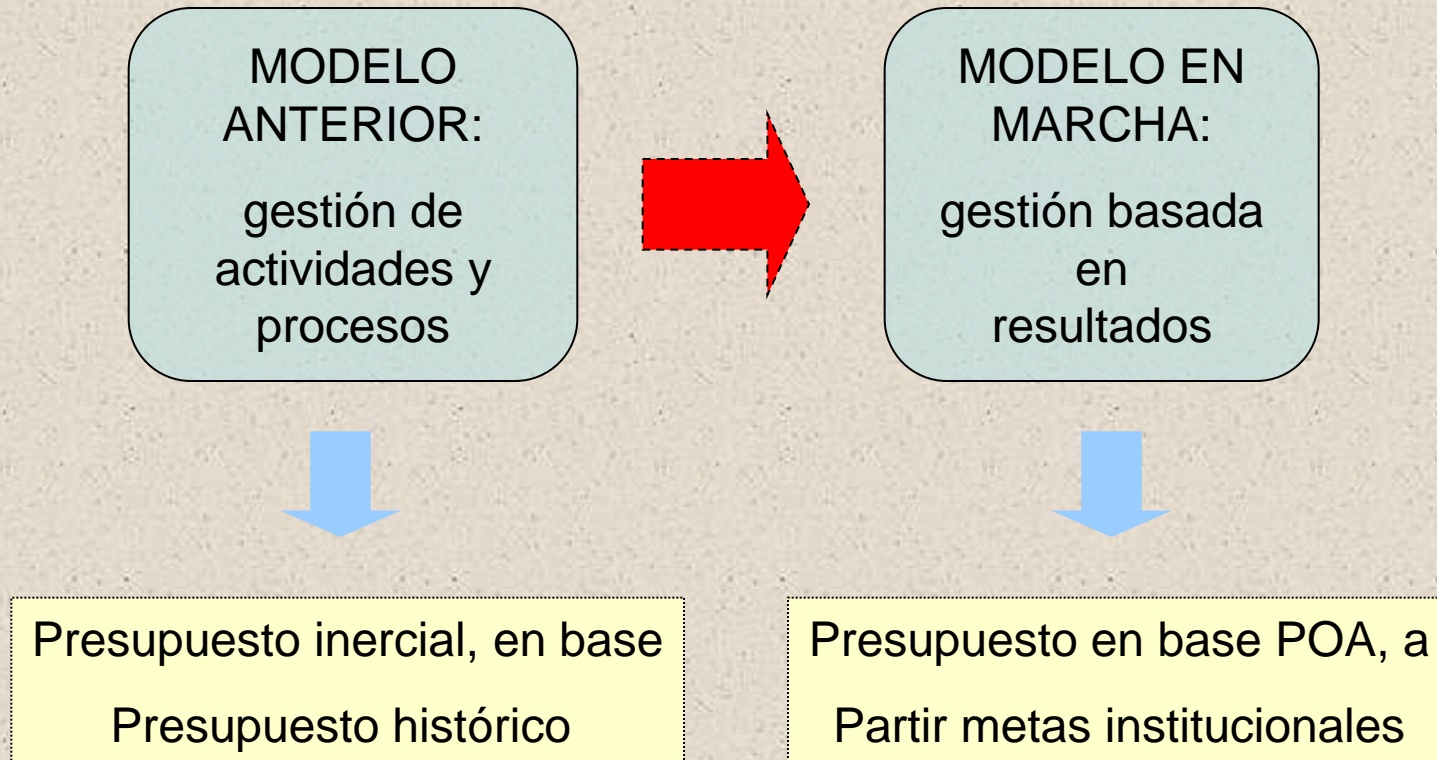


**Aprobación Ley de Participación Ciudadana mediante Decreto Legislativo No. 03-2006**



**Aprobación Ley de Transparencia**

# Cambio en el Modelo de Gestión Pública



## Sistema de Gestión por Resultados

**MUCHAS  
GRACIAS**