

FONDO ESPAÑA-PNUD

“HACIA
UN DESARROLLO
INTEGRADO E INCLUSIVO
EN AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE”



Boletín número 16, junio de 2010

Construyendo Inclusión y Gobernabilidad

> ÍNDICE

- [Cómo ayudar a los países en desarrollo en tiempos de crisis](#)
 - Conferencia Internacional en Madrid sobre Cooperación y cumplimiento de los Objetivos del Milenio
- [“Los Objetivos del Milenio son un avance hacia un mundo más justo y pacífico”](#)
 - Discurso de [Helen Clark](#), Administradora del PNUD. en la “Conferencia sobre la cooperación para el desarrollo en tiempos de crisis” en Madrid
- [Heraldo Muñoz, Director Regional del PNUD para América Latina y el Caribe, participó en seminario de alto nivel de la CEPAL sobre rol del Estado para lograr la igualdad](#)

BLOG DE PENSAMIENTO SOCIAL ESTRATÉGICO

- [México: la familia como eje de la política social](#)
 - Por [Heriberto Félix Guerra](#), Secretario de Desarrollo Social
- [Paraguay: el valor del servicio social](#)
 - Por [Pablino Cáceres](#), Secretario Ejecutivo de la Secretaría de Acción Social
- [El Panamá que queremos](#)
 - Por [Susy González Ruiz de Varela](#), Viceministra de Desarrollo Social
- [Uruguay: hacia la articulación de las políticas sociales](#)
 - Por [Lauro Meléndez](#), Subsecretario de Desarrollo Social
- [Colombia: recuperación social del territorio para la superación de la pobreza](#)
 - Por [Diego Molano](#), Alto Consejero Presidencial y Director de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional
- [República Dominicana: la apuesta a un futuro común y con igualdad de oportunidades](#)
 - Por [Jefrey Lizardo](#), Asesor Especial del Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo
- [Medio ambiente, riesgo y cambio climático: una mirada estratégica desde República Dominicana](#)
 - Por [Magdalena Lizardo](#), Directora de la Unidad Asesora de Análisis Económico y Social del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo

NOTICIAS

- [Abierta convocatoria al IV Programa Iberoamericano de Formación de Formadores en Responsabilidad Social Empresarial](#)
 - Periodo de postulaciones abierto hasta el 2 de julio

Cómo ayudar a los países en desarrollo en tiempos de crisis

Conferencia Internacional en Madrid sobre Cooperación y cumplimiento de los Objetivos del Milenio

Por Fondo España-PNUD



La Presidencia Española de la Unión Europea (UE) reunió a expertos internacionales en Madrid para conducir una reflexión en profundidad con vistas a la celebración, el 10 de septiembre, de la cumbre de Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

LA CRISIS ECONÓMICA y financiera está afectando a las condiciones de vida de mucha gente en el mundo: ha alcanzado de manera desigual a los países en desarrollo, poniendo en riesgo los avances sociales de los últimos años y retrasando aún más la consecución de los Objetivos del Milenio. También ha afectado, de manera más directa, a los países desarrollados,

limitando los márgenes impositivos que podrían sostener el aumento de la ayuda internacional.

La crisis, además, se produce en plena revisión de todo el sistema de cooperación al desarrollo, cuando la comunidad internacional busca una acción concertada más efectiva. Así, el Gobierno de España ha propuesto como objetivo para esta conferencia internacional, celebrada en Madrid, revisar:

- El papel que puede tener la Cooperación al Desarrollo en tiempos de crisis,
- Cómo expandir los mecanismos para financiar el desarrollo en el contexto de una nueva arquitectura financiera,
- la Reforma del sistema de cooperación y de su gobernanza,
- Cómo hacer que la ayuda al desarrollo sea más efectiva, y
- la mejor manera de avanzar hacia la consecución de los Objetivos del Milenio en 2015.

COHERENCIA EN EL USO DE LOS RECURSOS

Al inaugurar la conferencia, el Ministro de Asuntos Exteriores de España, Miguel Ángel Moratinos, insistió en la necesidad de lograr coherencia en el uso de los recursos. En tiempos de crisis –dijo– “resulta particularmente difícil” aceptar que los costes anuales de la falta de eficacia en la Unión Europea en el ámbito de la cooperación al desarrollo se sitúan entre 1.500 y 3.000 millones de euros anuales.

El ministro Moratinos recordó que la crisis ha dejado a 84 millones adicionales de personas en situación de

pobreza y el pasado año por primera vez en la historia de la humanidad se superó la cifra de 1.000 millones de personas que padecen hambre.

Por su parte, la Administradora del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Helen Clark, quien participó del Seminario, ha considerado que es posible conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015 a pesar de que la crisis ha complicado el camino y ha pedido no usar la recesión económica “como excusa” para bajar las expectativas y ambiciones.

La conferencia adoptará un informe de recomendaciones que será sometido al Consejo Europeo del 17 de junio, con vistas a forjar una posición común de la UE en la cumbre de Naciones Unidas.

La clausura estuvo a cargo de José Antonio Ocampo, profesor de la Universidad de Columbia, y de la Secretaria de Estado española de Cooperación Internacional, Soraya Rodríguez.

Fuente: [Presidencia Española de la Unión Europea](#).

“Los Objetivos del Milenio son un avance hacia un mundo más justo y pacífico”

Discurso en la “Conferencia sobre la cooperación para el desarrollo en tiempos de crisis” en Madrid

Por [Helen Clark](#)



Para todos aquellos que viven sumidos en la pobreza extrema, la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) significa una vida mejor, una vida en la que se tenga acceso a alimentos e ingresos adecuados, a la educación básica y los servicios de salud, a agua limpia y saneamiento, y en la que sea posible el empoderamiento de la mujer.

DESEO EXPRESAR MI gratitud al Gobierno español por invitarme a participar en esta importante conferencia. Quiero felicitar también a España por su determinación de hacer de la cooperación para el desarrollo un elemento clave de su Presidencia de la Unión Europea.

Imaginémonos por un momento los titulares que podrían aparecer en la portada de El País o del Financial Times en la mañana siguiente a la expiración, en 2015, del plazo para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Esos titulares podrían ir en una de dos direcciones. Podrían decir: “Los dirigentes mundiales incumplen su promesa dada a los pobres del mundo”, que es el tipo de titulares a los que estamos acostumbrados, o bien podrían transmitir una noticia muy diferente. Podrían decir: “El mundo logra los Objetivos de Desarrollo del Milenio y hace de la pobreza algo del pasado”.

La dirección que tomen esos titulares dependerá de todos los interesados en el desarrollo y no exageramos cuando subrayamos su importancia.

AVANZANDO HACIA LOS ODM

Ello se debe a que los Objetivos de Desarrollo del Milenio son los objetivos de reducción de la pobreza con más apoyo, más integradores y más concretos que ha adoptado el mundo. Para la comunidad internacional representan un esfuerzo concertado para centrar y multiplicar nuestros esfuerzos individuales. El United Nations Intellectual History Project los considera una de las grandes ideas emanadas del sistema de las Naciones Unidas.

Este año se cumplen diez años de progresos hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aunque esos progresos no han sido uniformes en todos los objetivos y en todas las regiones y países. Si deseamos alcanzar los ODM en la fecha prevista, en 2010 deberá iniciarse un período de cinco años de avances acelerados.

Ese avance deberá llegar a los países, las comunidades y los grupos marginados que se han quedado atrás, ignorados, olvidados e incapaces de beneficiarse de los progresos registrados en otros lugares.

En algo más de cien días se celebrará en Nueva York una Cumbre para el examen de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El compromiso expresado por los países de la Unión europea durante la Presidencia española tendrá una influencia importante en las perspectivas de éxito de esta Cumbre. Lo que se espera de la Cumbre de Nueva York es que los dirigentes mundiales lleguen a un acuerdo sobre un programa de acción concreto con vistas a lograr los ODM en 2015.

ES POSIBLE ALCANZARLOS

Aunque todos tenemos claro que tanto los países desarrollados como los países en desarrollo atraviesan tiempos difíciles, el mensaje que les transmito hoy es que es posible alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Hay una serie de políticas de eficacia comprobada, las cuales, ampliando su alcance y adaptándolas al contexto nacional pueden garantizar el progreso. Por ejemplo, la acción concertada de la sociedad civil, el sector privado, los directivos de empresa, los filántropos, los dirigentes políticos y las organizaciones multilaterales que se han unido en iniciativas sin precedentes para ampliar el acceso a los medicamentos para combatir el VIH, apoyar la vacunación en masa y aumentar la distribución de mosquiteras para evitar la propagación de la malaria.

A través de su experiencia, los profesionales del desarrollo aprenden continuamente qué es lo que funciona y por qué. El PNUD intenta captar y compartir las lecciones de nuestra labor cotidiana con nuestros asociados en todo el mundo.

El Fondo para el logro de los ODM, creado generosamente por el Gobierno español, constituye un importante instrumento para este fin. El Fondo apoya en más de 120 iniciativas en 49 países la coordinación de una serie de asociados para el desarrollo a fin de acelerar el progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y suprimir las desigualdades. Los resultados obtenidos nos enseñan muchas cosas, por ejemplo, cómo hacer llegar a los grupos vulnerables complementos nutricionales a bajo costo, cómo

adaptarse a las consecuencias inevitables del cambio climático y cómo garantizar que la necesidad de crear puestos de trabajo para los jóvenes se tenga en cuenta en las estrategias de desarrollo.

Podemos alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio mediante asociaciones sólidas a nivel mundial, con el compromiso de los dirigentes, y aplicando lo que hemos aprendido y repitiendo y ampliando el alcance de lo que funciona.

PROGRESOS HASTA EL MOMENTO

La recesión mundial ha complicado el camino hacia 2015, pero no debemos perder de vista los importantes y, en algunos casos, notables progresos logrados hasta ahora.

He podido ver muchos ejemplos de progreso durante la visita que realicé en mayo a cuatro países africanos. Tan sólo mencionaré algunos de ellos:

- Tanzania ha aumentado su tasa neta de escolarización en la educación primaria en más del 90% entre 1991 y 2006;
- Burkina Faso y Sudáfrica han reducido a la mitad el porcentaje de personas que no tienen acceso a agua potable; y
- Malí ha aumentado el acceso a la energía de las comunidades rurales en todo el país.

El número de niños que llegan a los cinco años de vida a nivel mundial ha aumentado de forma constante, aunque este progreso no es suficientemente rápido para alcanzar el objetivo correspondiente.

En todo el mundo, incluso en algunos de los países más pobres, se observan ejemplos de resultados impresionantes en la lucha contra la pobreza extrema, el hambre y el VIH/SIDA.

Estos éxitos vienen a demostrar que es posible alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Pero, repito, los progresos que se han logrado, incluso antes de que una serie de crisis afectaran al mundo, sobre todo en los últimos tres años, han sido desiguales y demasiado lentos para lograr todos los Objetivos en 2015.

AMENAZA DE RETROCESOS

La oleada de devastadores desastres naturales, la recesión mundial, los pertinaces efectos de las crisis de los alimentos y del petróleo, y la realidad del cambio climático nos muestran cuán frágil puede ser el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Se estima que en 2009, por primera vez en la historia, más de mil millones de personas sufrieron hambre crónica, aproximadamente 130 millones más que antes del inicio de las crisis alimentaria, económica y del petróleo. En 2009, la crisis económica dejó a aproximadamente 50 millones de personas más en la pobreza extrema y se prevé que otros 64 millones más se encontrarán en la misma situación a finales de 2010.

En muchos países descendieron los precios y los volúmenes de las exportaciones, las remesas procedentes del extranjero disminuyeron y los flujos de turistas e inversiones extranjeras directas se desaceleraron.

Si bien estos efectos han supuesto un retroceso en los avances en materia de desarrollo obtenidos con tanto esfuerzo, no pueden servir de excusa para reducir el nivel de nuestras ambiciones en lo referente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Al contrario, su logro resulta todavía más urgente y necesario.

Alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio significa construir sociedades más justas, incluyentes y resistentes, sociedades que tengan más oportunidades de resistir este tipo de crisis en el futuro.

LA CUMBRE DA UN NUEVO IMPULSO

La Cumbre para el examen de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que se celebrará en el mes de septiembre, constituye una gran oportunidad para dar un nuevo impulso a estos Objetivos.

El PNUD está ayudando a los Estados Miembros a aprovechar al máximo esta oportunidad al ofrecerles una base sólida de evidencias sobre lo que funciona para lograr los Objetivos.

El PNUD y otros miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los distintos países vienen colaborando con terceros países en la elaboración de informes nacionales exhaustivos sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio con el fin de sustanciar lo que funciona. Luego, el PNUD, sobre la base de estas evidencias a nivel nacional, elabora una "Evaluación internacional" de lo que será necesario para lograr los Objetivos en 2015. En ella se identificarán los factores de éxito comunes y subyacentes, y se destacarán los elementos que limitan de forma recurrente el progreso a nivel nacional e internacional. A partir de este análisis se extraerán conclusiones sobre las medidas concretas que contribuirán a acelerar los avances hacia el logro de los ODM.

Esta evaluación se publicará en breve, a tiempo para que pueda utilizarse en las negociaciones sobre el documento final de la Cumbre y para complementar el Informe del Secretario General sobre el avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en el que se presentarán los progresos alcanzados hasta ahora en cada objetivo.

PROGRAMA DE ACCIÓN

El PNUD ha elaborado igualmente un marco de diagnóstico para ayudar a los gobiernos y asociados para el desarrollo a identificar las intervenciones que más contribuyen al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y las políticas para mantener los avances logrados con tanto esfuerzo. Una serie de equipos de las Naciones Unidas en distintos países y países del programa llevan a cabo actualmente un ensayo de este instrumento a fin de comprobar su eficacia para acelerar el progreso hacia los ODM a nivel mundial.

Su finalidad es sacar el mayor provecho posible de los escasos recursos mediante la creación de asociaciones sólidas y amplias en torno a acciones concretas que pueden acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Si bien todo programa de acción debe adaptarse al contexto único de cada país, nuestro análisis y experiencias hasta el momento ponen de relieve ocho ámbitos y oportunidades comunes para acciones prioritarias. Se las transmito para que les sirvan en sus deliberaciones:

1- APOYO AL DESARROLLO DIRIGIDO POR LOS PAÍSES

Para acelerar y mantener el progreso, las estrategias de desarrollo deben ser responsabilidad local y basarse en un amplio consenso nacional. Resulta inmensamente útil que las instituciones de un país se muestren receptivas y responsables, y tengan la capacidad necesaria para aplicar las políticas y programas destinados a lograr los ODM.

Los socios para el desarrollo pueden contribuir apoyando una planificación del desarrollo inclusiva que refleje las perspectivas de las poblaciones pobres y marginadas, y ayudando a fortalecer las capacidades locales y nacionales necesarias para movilizar recursos, prestar servicios y hacer decisiones políticas basadas en evidencias. El PNUD puede ofrecer sus conocimientos técnicos para aumentar la capacidad de los gobiernos de planificar y obtener resultados, y garantizar que la ayuda se utilice de forma eficaz.

2- FOMENTAR UN CRECIMIENTO ECONÓMICO INCLUSIVO

La evidencia muestra que las reducciones rápidas de la pobreza y el hambre son resultados de un crecimiento económico capaz de crear empleo y concentrado específicamente en la agricultura en aquellos países en los que un gran número de personas viven en el campo. La distribución equitativa de los ingresos, los activos y las oportunidades también ayuda.

En el mundo en desarrollo, 2.500 millones de personas dependen de la agricultura para su sustento. Mejorar la producción agropecuaria puede al mismo tiempo reducir la pobreza y aumentar la seguridad alimentaria. Para ser más productivos, los agricultores necesitan acceder a fertilizantes, semillas y servicios de extensión de calidad, y deben tener asegurados sus derechos sobre la tierra. Los agricultores y las empresas locales necesitan un mejor acceso a los mercados, y para ello es necesario mejorar las infraestructuras rurales. Un acuerdo comercial a nivel mundial a favor de las personas y los países pobres también forma parte de este horizonte más amplio.

A finales de abril, España, junto con los Estados Unidos, el Canadá, Corea y la Bill and Melinda Gates Foundation acordaron reunir recursos para crear el Programa Mundial para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria. El interés de este programa en aumentar la productividad agropecuaria y establecer un vínculo entre los agricultores y los mercados resulta sumamente oportuno.

3- MEJORAR LAS OPORTUNIDADES DE MUJERES Y NIÑAS

De ese modo se dará un fuerte impulso al progreso hacia todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

La capacitación de las mujeres y niñas debe ser una prioridad absoluta, que tiene que incluir medidas que reduzcan la carga de las actividades domésticas y liberen a las mujeres permitiéndoles generar ingresos, cuidar de sus hijos y enviar a las niñas a la escuela; así como para ofrecer una capacitación política más amplia.

Los hijos de mujeres con algún tipo de educación formal tienen más posibilidades de alcanzar los cinco años de vida, recibir una alimentación adecuada y ser vacunados y escolarizados.

Así pues, la inversión en las mujeres y las niñas no es solo algo justo, sino que generará beneficios para

todas las generaciones y comunidades.

4- INVERTIR EN SALUD Y EDUCACIÓN

Debemos dirigir la inversión hacia la salud y la educación, hacia el agua limpia y el saneamiento, y hacia los profesionales que gestionan estos servicios.

De este modo no sólo se salvarán vidas, sino que se contribuirá a sentar las bases de un desarrollo humano y un crecimiento sostenidos. Las personas sanas y educadas son más capaces de mejorar su propia vida.

En los años venideros, Haití se beneficiará sin duda de las inversiones españolas en agua y saneamiento. Instrumentos como el Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina son importantes para alcanzar la meta 3 del séptimo Objetivo.

En los países en los que las inversiones públicas han ido acompañadas de la eliminación del pago por parte de los usuarios se han acelerado las mejoras tanto en la educación como en la atención sanitaria. El mantenimiento de estas mejoras, incluyendo su calidad, requiere compromisos a largo plazo para desarrollar sistemas e instituciones eficaces, y para promover cualificaciones y el desarrollo profesional.

Las nuevas asociaciones mundiales han permitido aumentar la vacunación, la distribución de mosquiteras y de medicamentos antirretrovirales, y la presencia de asistentes y/o comadronas cuando las mujeres dan a luz. Sabemos que estas intervenciones funcionan. Ahora necesitamos hacer un esfuerzo concertado para ampliar su alcance y asegurarnos que se mantendrán estos beneficios, incluso en épocas de recesión económica.

5- AUMENTAR LA PROTECCIÓN SOCIAL Y EL EMPLEO

Hemos visto que los programas de protección social y de transferencia de dinero amplían el acceso a los complementos nutricionales, aumentan la frecuencia de los exámenes médicos y mantienen a los niños en la escuela.

En lugar de considerarse un despilfarro para el presupuesto nacional, la protección social debe verse como una inversión crítica para aumentar la resistencia para hacer frente a las crisis actuales y futuras.

6- AMPLIAR EL ACCESO A LA ENERGÍA LIMPIA

La ampliación del acceso a la energía tiene un efecto multiplicador para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, pues aumenta la productividad, reduce las muertes relacionadas con el humo, lleva la luz eléctrica a hogares, escuelas y hospitales, y libera a las mujeres y niñas de faenas domésticas que consumen una gran cantidad de tiempo, como la molienda del grano.

En una época en la que es necesario limitar las emisiones de carbono, el crecimiento basado en la reducción de la huella de carbono resulta igualmente vital para todos los países. Para lograrlo es indispensable un acuerdo en materia de clima que genere recursos importantes para la energía y las soluciones de desarrollo con bajas emisiones de carbono, acuerdo que no debe desaparecer de la lista internacional de prioridades.

En su calidad de líder en el sector de las energías renovables, España posee amplios conocimientos

especializados sobre soluciones de mitigación que puede compartir, y debe desempeñar un papel activo para lograr un acuerdo sobre el clima.

7- MOVILIZAR RECURSOS NACIONALES PARA FINANCIAR LOS ODM

La mayor parte de los recursos necesarios para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio deben recaudarse y asignarse con eficacia en el propio país.

Así pues, la mejora de la movilización de los recursos nacionales resulta crucial para acelerar el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio, ya sea mediante la mejora de la recaudación tributaria, la ampliación de la base impositiva o a través de otros métodos innovadores para recaudar ingresos.

Asimismo, los recursos deben gastarse convenientemente. Los países deberían evaluar periódicamente y ajustar sus presupuestos para obtener el máximo rendimiento de la inversión de los fondos públicos.

La ampliación del alcance y la gama de los servicios públicos en el mundo en desarrollo resulta igualmente importante para captar el ahorro nacional capaz de impulsar el desarrollo del sector privado a partir del nivel microeconómico.

8- AMPLIAR EL COMPROMISO DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL

Una asistencia oficial para el desarrollo bien definida y previsible constituye un catalizador crítico para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio y para ayudar a los países a crear las capacidades que necesitan para elaborar y llevar a cabo programas y atraer inversiones privadas.

La diferencia entre la asistencia oficial para el desarrollo prevista para 2010 y la prometida en Gleneagles en 2005 representa aproximadamente un 0,05% del producto nacional bruto total de los países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE en 2010. Esta diferencia puede y debe corregirse, incluso en estos difíciles tiempos. Algunos países están cumpliendo sus promesas, mientras que otros no lo hacen.

Es crucial establecer amplias alianzas nacionales para apoyar la cooperación internacional. A medida que continúa la recesión es importante mantener la visión a largo plazo y la voluntad política en apoyo de alianzas como el Pacto de Estado de España contra la Pobreza. Si se mantienen estas alianzas, la comunidad internacional podrá cumplir sus compromisos de aquí a 2015.

CONCLUSIÓN

El PNUD ofrecerá su evaluación, revisada por homólogos, de las necesidades para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio a fin de contribuir a llegar a un acuerdo sobre el programa de acción para los ODM de aquí a 2015. Esperamos colaborar con España y otros países de la Unión Europea para hacer avanzar este programa.

Con el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio tenemos la oportunidad de brindar una vida mejor a miles de millones de personas. Tenemos la oportunidad de que en nuestros medios aparezcan titulares que nos hagan sentirnos orgullosos de lo que ha aportado nuestra contribución. Las decisiones que adopten los países de la Unión Europea, junto con las de muchos otros, resultan cruciales para hacer realidad la promesa

de los ODM para los pobres del mundo.

Discurso ante la Conferencia Internacional sobre Cooperación para el desarrollo en tiempos de crisis y logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Madrid (España), 9 de junio de 2010.

Heraldo Muñoz, Director Regional del PNUD para América Latina y el Caribe, participó en seminario de alto nivel de la CEPAL sobre rol del Estado para lograr la igualdad

Reunión de altas autoridades en Brasilia

Por [Fondo España-PNUD](#)



El Director del PNUD para América Latina y el Caribe, Heraldo Muñoz, participó junto a representantes de los gobiernos y destacados expertos internacionales en el Trigésimo tercer período de sesiones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

EN LA REUNIÓN la reunión, se debatieron las propuestas incluidas en el documento “La hora de la igualdad. Brechas por cerrar, caminos por abrir”, presentado por Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL.

Bárcena remarcó la necesidad de establecer un nuevo pacto fiscal y redefinir la ecuación Estado-mercado-sociedad para la reposición de políticas de largo plazo con vocación de igualdad, que permitan un crecimiento que mitigue la volatilidad, fortalezcan la productividad cerrando las brechas, universalicen los derechos y las prestaciones sociales, impulsen la inclusión en el mercado del trabajo y logren una mayor convergencia territorial.

Durante la primera sesión del seminario de alto nivel, Heraldo Muñoz participó en un panel en el que analizó el documento junto a Maurice Odle, Asesor Económico del Secretario General de la Comunidad del Caribe (CARICOM), y Salvador Beltrán del Río, Subsecretario para América Latina y el Caribe de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México.

Fuente: [CEPAL](#)

Colombia: recuperación social del territorio para la superación de la pobreza

Por [Diego Molano](#), Alto Consejero Presidencial y Director de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional



El objetivo de Colombia es que las zonas recuperadas por la Fuerza Pública, no sólo cuenten con presencia militar y policial, sino con condiciones sociales e institucionales para impulsar la estabilización y consolidación del desarrollo y la paz, con miras a la superación de la pobreza.

COLOMBIA ENFRENTA problemas sociales que comparte con otros países de la región, pero que se ven agudizados por la situación de violencia que vive desde hace décadas y que afecta especialmente a las regiones de más difícil acceso para las fuerzas del Estado. Se trata de regiones perturbadas por las acciones violentas de los grupos armados ilegales, por la presencia de cultivos ilícitos y con altos índices de violación de derechos humanos.

Bajo la arremetida de los grupos armados ilegales, las instituciones del Estado se vieron imposibilitadas de ejercer sus funciones; alcaldes, jueces, defensores y otros, debieron huir para proteger sus vidas. Igualmente, la inestabilidad social llevó a una salida de los capitales locales y la inversión, dejando como resultado un panorama de pobreza, falta de oportunidades e incertidumbre en las comunidades.

CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

Es por esto que dentro de las iniciativas para la superación de la pobreza en el país, se hizo necesario pensar en un acercamiento integral que tuviese en cuenta la seguridad como una condición previa e indispensable para el restablecimiento del Estado Social de Derecho, de la justicia, la inversión y el desarrollo.

La Iniciativa de Recuperación Social del Territorio (RST) aparece como una forma de pasar del control territorial por parte de la Fuerza Pública a la recuperación social del territorio mediante la acción integral del Estado.

La puesta en marcha de la recuperación se inició con el proyecto del Centro de Coordinación de Acción Integral (CCAI), liderado por la [Agencia Presidencial para la Acción Social](#) y de una coordinación interinstitucional de 14 entidades del Estado en 60 municipios de 11 zonas del país.

El objetivo es que las zonas recuperadas por la Fuerza Pública, no sólo cuenten con presencia militar y policial, sino con condiciones sociales e institucionales básicas para impulsar la estabilización y

consolidación del desarrollo y la paz regionales, con miras a la superación de la pobreza.

AVANCES EN MATERIA SOCIAL

Posteriormente, el CCAI dio origen al Plan Nacional de Consolidación (PNC), una iniciativa pensada para mantener la confianza inversionista y avanzar en la política social efectiva, mediante la alineación de los esfuerzos militar, policial y antinarcóticos y los esfuerzos en el área social, de justicia, desarrollo económico e institucional del Estado en zonas estratégicas del territorio nacional.

Desde los inicios de este proyecto en 2003, más de 1.5 billones de pesos (780 millones de dólares) en nuevas inversiones sociales fueron canalizadas a 15 de estas zonas. Además se coordinó la llegada de programas de Acción Social como Familias en Acción, la Red Juntos para la superación de la pobreza, proyectos de seguridad alimentaria (ReSA) y programas de Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA). Dos años después de la entrada de 101 municipios al PNC, los resultados de la ampliación en la cobertura de los servicios sociales se hicieron evidentes a través de la caída de las cifras de masacres, de secuestros y el número de hogares desplazados.

FAMILIAS GUARDABOSQUES

La violencia de estas regiones se genera principalmente por los cultivos ilícitos y el narcotráfico, por ello, se implementó el programa de Familias Guardabosques llegando a vincular a más de 113.000 familias que antes se dedicaban a los cultivos ilícitos. Hoy se mantienen libres de ilícitos más de cuatro millones de hectáreas y se han revegetalizado más de 132.000.

Familias Guardabosques es un programa pionero en el mundo en pagar para que los campesinos cuiden el bosque y es la contribución más importante de Colombia a la mitigación del cambio climático. Pero además de vigilar y preservar, más de 53.000 de estas familias cuentan con cultivos propios de caucho, palma o café, producen miel, o se enfocan a la protección del medio ambiente a través de la construcción y puesta en marcha de proyectos de ecoturismo, que generan recursos para que estas familias superen la pobreza extrema.

RECUPERACIÓN DE LA SEGURIDAD

Proyectos emblemáticos y transformadores de esta recuperación social del territorio son la reubicación de Bojayá en Chocó: Un proyecto de 33.000 millones de pesos que permitió, después de la masacre de 119 personas, y mediante un intenso proceso de concertación con la comunidad y coordinación interagencial, reubicar 264 viviendas y construir un nuevo pueblo con todos los servicios; vivienda digna, agua potable, energía, colegio, hogar de bienestar, Alcaldía, Iglesia, centro de salud, muelle y estación de policía.

Otro ejemplo que permitió la recuperación en seguridad, el desarrollo y la protección del medio ambiente es el Cordón Ambiental y Tradicional de la Sierra Nevada de Santa Marta.

Como parte de este proyecto se han construido ocho pueblos indígenas, que respetan las tradiciones y arquitectura ancestral, y que también tienen todos los servicios occidentales como colegio, centro de salud

y restaurante escolar, además de proyectos de seguridad alimentaria. Los indígenas Arhuacos, Koguis, Wiwas y Kankuamos que habitan esta zona, han comprado cerca de 6.000 hectáreas alrededor de los pueblos y están ejecutando el proyecto Guardabosques Corazón del Mundo, para revegetalizar y evitar la deforestación, logrando de esa forma preservar las cuencas y los nacimientos de agua en la parte alta de la Sierra Nevada de Santa Marta.

CONSOLIDACIÓN DEL ESTADO SOCIAL

En este proceso de recuperación se encuentran también zonas como los Montes de María o el Oriente Antioqueño en donde, además de los esfuerzos del Estado, también se reconocen y se desarrollan esfuerzos con la colaboración de la comunidad internacional. Entre ellos, los Programas Paz y Desarrollo y Laboratorios de paz que han invertido más de 223.000 millones de pesos, beneficiando a más de 203.000 familias.

A través de la intervención coordinada liderada por Acción Social, Colombia ha logrado consolidar el Estado Social de Derecho en zonas antes afectadas por la violencia. De esta manera ha sido posible llegar con la oferta de servicios del Estado a las poblaciones más vulnerables y encaminarse hacia la superación de la pobreza extrema de la mano del desarrollo, la confianza inversionista, la gobernabilidad y la justicia.

México: la familia como eje de la política social

Por [Heriberto Félix Guerra](#), Secretario de Desarrollo Social



El reto de México es fortalecer el papel de la familia como eje en la construcción de mejores personas y mejores comunidades. Familias fuertes significan también un México fuerte, más próspero, donde vivir mejor.

LA FAMILIA ES el corazón de la sociedad, en ella se inculcan los valores fundamentales que nos guían durante la vida: el amor, la responsabilidad, la solidaridad, el respeto, el valor, la generosidad, la honestidad.

Lo que aprendemos en el seno familiar nos forja como seres humanos. Muchos de los problemas que aquejan a nuestra sociedad, como la pobreza, la inseguridad, la ruptura del tejido social, la descomposición y la drogadicción, se pueden prevenir con intervención oportuna a nivel de la estructura familiar.

Las conductas que nos marcan como individuos y como ciudadanos se aprenden primero en casa, y se llevan después a las calles, al trabajo, a la escuela y al espacio público donde convivimos todos. Hacer familia es, pues, hacer tejido social; es hacer, crear, formar comunidades de vida.

POLÍTICAS SOCIALES PARA LA FAMILIA

Decía Sófocles: "El que es bueno en familia es también un buen ciudadano". Ser un buen ciudadano es comprometerse, ocuparse, involucrarse en la solución de los problemas de la comunidad. Un buen ciudadano se pregunta: ¿Y yo qué estoy haciendo por mi familia, por mi empresa, por mi comunidad? No espera a que otros lo hagan.

En SEDESOL instrumentamos programas con enfoque de familia, como Oportunidades, que hoy apoya con becas de educación, alimentación y salud a 6,5 millones de hogares.

Oportunidades cohesiona a las familias, les permite tomar decisiones con respecto a la educación de sus hijos y les da liderazgo a las mujeres, lo que se traduce en más respeto hacia ellas y menos violencia en el hogar.

Asimismo, junto con el organismo público Desarrollo Integral de la Familia, hemos abierto 9.000 estancias infantiles en todo el país, para que 235.000 madres puedan salir al mercado de trabajo a conseguir el sustento para sus hijos y sacarlos adelante en la vida.

MEJORES FAMILIAS, MEJORES PERSONAS

Para fortalecer el tejido social, hemos recuperado ya 2.700 espacios públicos, para que las familias puedan mejorar sus redes de convivencia y sus hijos puedan practicar deporte y alejarse así de conductas de riesgo.

Decía Hermann Graf: "Todos los pueblos hostiles en contra de la familia han terminado, tarde o temprano, con un empobrecimiento del alma de la comunidad".

El reto es fortalecer el papel de la familia como eje en la construcción de mejores personas y mejores comunidades. Familias fuertes significan también un México fuerte, más próspero, donde todos podamos vivir mejor.

Paraguay: el valor del servicio social

Por **Pablino Cáceres**, Ministro Secretario Ejecutivo de la Secretaría de Acción Social



A pesar de llamar a los sujetos y objetos de la política social "marginados", "menos favorecidos", "adultos mayores", "pueblos originarios", "personas con discapacidad", "cuestión de género", "niñez en situación de calle", etc., existe una palabra que desde tiempos inmemoriales los define: pobres.

LOS TRABAJADORES DEL CAMPO SOCIAL, civiles o del Estado, somos gente que no perseguimos más que el ideal de servir, porque creemos en mecanismo de la democracia participativa que se concreta en estos trabajos conjuntos de la Secretaría de Acción Social (SAS) y los organismos ciudadanos no lucrativos.

No siempre les resulta fácil a algunos entender la acción social del Gobierno con la gente más vulnerable. Tampoco les resulta fácil comprender el objetivo de la SAS o nombrar objetivamente a los verdaderos protagonistas y razón de ser de las políticas sociales.

Pero a pesar de llamarlos a estos sujetos y objetos de nuestra acción "marginados", "menos favorecidos", "adultos mayores", "pueblos originarios", "personas con discapacidad", "cuestión de género", "niñez en situación de calle" et.c, existe una palabra que desde tiempos inmemoriales los define: pobres.

En la SAS combatimos la pobreza y los que la sufren se llaman pobres. Todo lo demás es lenguaje "técnico". Los pobres siempre estarán con nosotros para recordarnos el objetivo de nuestro principio como Estado: servir. Somos servidores públicos y nuestro deber principal es servir a quienes más lo necesitan, que son los pobres de nuestra sociedad.

ROSTROS CON ESPERANZA

En lugar de ofrecerles estadísticas, cifras, cuadros, etc., me gustaría poder transportarlos hacia algunas de esas localidades de San Pedro o Concepción, donde no existen "números", sino rostros que miran con esperanza. Mujeres, hombres y niños que, a través de los servidores de la sociedad civil, conocen que existe la solidaridad.

Varios técnicos del programa Propaís (Programa Paraguayo de Inversiones Sociales) se encuentran en estos momentos en los departamentos de Amambay y Canindeyú, donde más de 2.000 personas hicieron realidad un proyecto que antes era idea y luego fue papel. Ahora se convirtió en una verdadera fiesta donde centenares de familias recibieron sus transferencias monetarias con corresponsabilidades.

Lo que por desconocimiento algunos sectores creen que es puro *asistencialismo*, es en realidad un sistema de educación práctico y efectivo, en el que los beneficiarios comprenden que el Estado sí valora la atención dada a los niños en educación y salud, y la promueve con inversiones a esos ciudadanos que a pesar de la precariedad, cumplen con el deber de vacunar y enviar a sus niños a la escuela.

Cómo quisiéramos que esas miradas y esas palabras pudieran ser compartidas por todos los habitantes de la

capital, Asunción. Pero las buenas noticias de los pobres, no favorecen ni interesan más que a ellos mismos, y queda como un secreto allá en esos desolados parajes, con la esperanza de que alguien las comparta en algún espacio solidario.

TRABAJO PARA LA PATRIA

No hace mucho me comentaba una voluntaria local, que ayuda en el programa de entrega de alimentos a pueblos originarios en el Norte de Paraguay, que un periodista le preguntó si ella trabajaba para el gobierno de Lugo y ella dijo que no. Sorprendido el que la estaba inquiriendo le preguntó: ¿entonces no trabajás para Pablino? Ella volvió a responder que no y añadió: “no, yo no trabajo para una persona o un individuo, trabajo para la Patria”.

Esta anécdota representa mucho, porque en la Secretaría de Acción Social no trabajamos para un gobierno, sino para el Estado; no trabajamos para particulares, sino para la Patria; no entregamos dinero, sino esperanza; y no cosechamos adherentes, sino sonrisas de niños, ancianos e indígenas.

Somos servidores públicos y es por eso que nos presentamos ante los ciudadanos, para informarles que estamos trabajando juntos, con eficiencia, con resultados, que ante la imposibilidad de traerles esa felicidad de los rostros que hemos visitado en el interior, los transformamos en estadísticas, presentaciones, fotografías y textos.... Y en especial, estamos construyendo juntos y juntas un país más equitativo.

El Panamá que queremos

Por [Susy González Ruiz de Varela](#), Viceministra de Desarrollo Social



La mejor inversión para el desarrollo de Panamá es asegurar el futuro de los niños. Para ello, el gobierno y el sector privado están aunando esfuerzos para erradicar el trabajo infantil desde la primera infancia.

PANAMÁ, sin duda alguna, experimenta un auge económico, comercial y político a nivel regional, donde se están dando muchas transformaciones físicas, comerciales y sociales.

Este Panamá –transformado, cambiado, cosmopolita– es sustentado, día a día, por un complejo tejido social, familiar, comunitario, institucional y empresarial que hace posible la

riqueza de la nación. Esta sociedad cambiante enfrenta un sinnúmero de retos, como lograr la equidad en el acceso a oportunidades, servicios y beneficios que aseguren que el desarrollo social y el futuro de las próximas generaciones, sea aún más próspero.

EJES Y METAS DE LA AGENDA SOCIAL

Por ello, no es casual que el Programa de Gobierno –en su agenda social– gire en torno a dos ejes principales: el fortalecimiento del capital humano y la inclusión social para el desarrollo, estableciéndose metas como:

- Una educación de calidad y de punta con igualdad de oportunidades para hombres y mujeres,
- La erradicación de la desnutrición con atención especial a la primera infancia y a las mujeres embarazadas,
- La extensión de la cobertura de agua potable y de programas de saneamiento,
- El aumento de la cobertura y calidad de los servicios básicos de salud,
- El acceso a vivienda digna;
- La seguridad ciudadana, y
- La protección social a los grupos vulnerables, fortaleciendo las capacidades familiares.

AUNANDO ESFUERZOS

Hoy, como parte de esta propuesta institucional nos encontramos concretando un acuerdo entre dos actores protagonistas del desarrollo social: la empresa privada, representados por –Telefónica Móviles Panamá– y el Estado, quienes hemos asumido el reto de liderar acciones para la inclusión social mediante la ejecución de programas y proyectos concretos dirigidos a la primera infancia y a la erradicación del trabajo infantil.

Es tarea del Ministerio de Desarrollo Social, y de todas las buenas voluntades que lo conformamos, asumir la construcción del Panamá que queremos generando acciones que como ésta potencien las capacidades de las personas (capital humano), de las comunidades (capital social) y, aseguren la protección integral de nuestra población en un ambiente afectivo, positivo, con acceso a bienes y servicios como la educación y la salud con calidad.

SOLUCIONES INTEGRALES

Es así que el Estado panameño, con la creación del Consejo Asesor de la Primera Infancia, da un firme paso hacia una política pública que permite el acceso equitativo a oportunidades, bienes y servicios que potencien el desarrollo biológico, psíquico y social de cada panameño y panameña, aún mucho antes de su nacimiento. Enfocándose en:

- Propuestas de proyectos y acciones integrales que combinen las experiencias y especialidades de los distintos actores interinstitucionales;
- Asegurar el derecho a la educación y a la salud –desde el hogar;
- La creación de un ambiente familiar, comunitario e institucional de Estimulación y Protección para su desarrollo;
- La participación individual, familiar y colectiva, reflejada en un voluntariado social activo que integre acciones locales, regionales y nacionales más amplias;
- El desarrollo de alianzas público/privadas para el desarrollo de bienes sociales.

FORTALECER CAPACIDADES

“Este esfuerzo interinstitucional se cristaliza con una propuesta integral de acompañamiento”

Dentro de esta propuesta de política pública y acciones integrales, con el decidido apoyo del Despacho de la Primera Dama de la República, el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), junto al Ministerio de Salud, bajo la coordinación del Consejo Asesor de la Primera Infancia, ejecutan un programa de capacitación modular para fortalecer las capacidades en los promotores y en las propias madres y padres responsables de forjar la próxima generación.

En ese sentido, se busca crear competencias individuales y colectivas con el desarrollo de guías del facilitador, trabajo y material de capacitación en el manejo de temas como:

1. Embarazos saludables
2. Salud bucal
3. Crecimiento y desarrollo del niño y la niña
4. Prevención de enfermedades
5. Lactancia materna
6. Prevención de la violencia
7. Alimentación complementaria
8. Higiene y saneamiento ambiental
9. Estimulación temprana
10. Tuberculosis y malaria

CONSTRUYENDO REDES

Este esfuerzo interinstitucional se cristaliza con una propuesta integral de acompañamiento, mediante la creación de redes de apoyo familiar y comunitario, quienes servirán de agentes multiplicadores para lograr estilos de vida saludables.

El acompañamiento y desarrollo de la Primera Infancia busca crear una red de infraestructuras público/privada y estructuras participativas corresponsables que puedan dar acceso y soporte a los bienes y servicios sociales que aseguren un desarrollo integral en la primera infancia. Todos ganamos al invertir en los niños y niñas desde la primera infancia.

Al asumir el reto de trabajar a favor de este grupo poblacional estamos creando oportunidades para toda la vida:

- Desarrollando habilidades psíquicas y sociales que reduzcan la repetición y aseguren más años de estudio y formación;
- Reduciendo las causas que originan el trabajo infantil como la pobreza y la falta de acceso a oportunidades y servicios;
- Promoviendo hogares y comunidades afectivas, saludables y protectoras.
- Reduciendo la brecha social de nuestras comunidades más vulnerables, como las indígenas y de difícil acceso.

Este Convenio marca el inicio de un trabajo conjunto en el camino que aún queda por recorrer a este Panamá que queremos forjar con desarrollo social y equidad, y debe alentar, inspirar y apoyar otras iniciativas integrales similares.

Nosotros, los más de tres millones de panameños y panameñas, celebramos este Convenio Marco de Cooperación y esperamos que el mismo marque el inicio de una etapa de estrecha colaboración que nos permita lograr en el corto y mediano plazo, las ambiciosas metas que nos hemos propuesto alcanzar en beneficio de la infancia que es nuestra población más vulnerable.

Uruguay: hacia la articulación de las políticas sociales

Por [Lauro Meléndez](#), Subsecretario de Desarrollo Social



Uruguay constituyó el Consejo Nacional de Políticas Sociales para contribuir a los principales objetivos sociales del actual gobierno: erradicar la indigencia, disminuir la pobreza y masificar la educación.

LO RECOGIDO DEL GOBIERNO anterior en cuanto a las políticas sociales nos permite tener un nuevo enfoque para atender los problemas más estructurales que inciden en la pobreza e indigencia.

Este segundo gobierno de izquierda se encuentra en un contexto diferente al que había en 2005, cuando la pobreza llegaba al 33% y la indigencia superaba el 3%, mientras que hoy estas variables bajaron al 20% y 1,5%, respectivamente. Esto significa que se está acercando a las dificultades más estructurales en los temas de pobreza e indigencia.

Asimismo, implica que este ámbito podrá tener una mayor articulación de las políticas sociales y una mejor implementación en el territorio. En ese sentido, el Consejo de Políticas Sociales conformará comisiones temáticas y técnicas, al tiempo que se fortalecerán las Mesas Interinstitucionales como espacios donde se desarrollan las políticas públicas.

Esto implica que no solamente se van a desarrollar propuestas para discusión del gabinete, sino que también se instrumentarán a nivel de las Mesas Interinstitucionales las políticas que en el territorio se precisan para combatir los tres ejes principales que el presidente de la República, José Mujica, manifestó el 1º de marzo de 2010: la eliminación de la indigencia, la disminución de la pobreza y la masificación de la educación.

CONSTRUCCIÓN INTERINSTITUCIONAL

Dentro del marco del Plan de Equidad, la metodología consistirá en recibir desde el territorio las expectativas y necesidades, para que el Consejo las articule en proyectos que luego deberán ser aprobados a nivel del Gabinete Social.

Es prioritario avanzar más allá de la coordinación de las políticas, y lo que este Consejo promoverá será la articulación efectiva hacia el diseño conjunto de políticas sociales. Esto implica construir

interinstitucionalmente las políticas sociales y no hacerlo de manera fragmentada, como era tradicional en gobiernos anteriores.

Entre las acciones que comenzaron a delinearse, se encuentra la definición del Plan de Equidad como plataforma de lanzamiento y como política permanente, así como la continuación de la intencionalidad política del período anterior. Esto significa una relectura del Plan de Equidad respecto a la estrategia de esta administración de gobierno y la incorporación de los distintos planes sociales que se ejecuten a través de esta comisión.

SISTEMA NACIONAL INTEGRADO DE CUIDADOS

Este Consejo también avanzará hacia un Sistema Nacional Integrado de Cuidados, el cual dará protección y ayuda a las familias en el cuidado de personas dependientes, ya sean niños en la primera infancia, discapacitados o adultos mayores. Esto está en el compromiso de gobierno y fue aceptado por los distintos actores.

Este sistema será una de las innovaciones más importantes que se producirá durante el período en materia de políticas sociales y tiene que ver con el derecho de las personas dependientes y de las personas que ejercen la labor de cuidado y que en la mayoría de los casos son mujeres. Se apunta a una política de carácter universal que atienda a sectores sociales más allá de la pobreza y la indigencia.

El Consejo Nacional de Política Social tendrá un rol preponderante en este Sistema, puesto que no puede pensarse un sistema integrado si no hay relación interinstitucional para hacer políticas reales para toda la sociedad.

El Consejo Nacional de Política Social está integrado por los ministerios de Desarrollo Social, Salud Pública, Economía y Finanzas, Educación y Cultura, Trabajo y Seguridad Social, Turismo y Deporte, y Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, la Administración Nacional de Educación Pública, el Banco de Previsión Social, el Congreso de Intendentes, el Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay, y el Instituto Nacional de Estadística.

República Dominicana: la apuesta a un futuro común y con igualdad de oportunidades

Por [Jefrey Lizardo](#), Asesor Especial del Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo



La pobreza y la desigualdad son el principal lastre social de República Dominicana y el primer desafío de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2010-30. De ahí la necesidad de impulsar un proyecto de nación para una sociedad cohesionada.

¿POR QUÉ LLEGANDO al final de la primera década del siglo XXI la República Dominicana mantiene altos niveles de pobreza y desigualdad? ¿Por qué el país muestra pobres indicadores sociales respecto al promedio de la región de América Latina y el Caribe?

Décadas de gasto social bajo y poco efectivo, de choques externos e internos que han marcado la realidad social del país, de ausencia en la continuidad de las políticas sociales, de débil conexión entre la dinámica económica y social, y de una tradicional debilidad institucional en el ámbito de las políticas públicas; son algunos de los elementos que explican la brecha social que hoy día enfrenta el país.

PUNTO DE PARTIDA

La propuesta de END 2010-2030 está estructurada alrededor de 4 ejes estratégicos, constituyendo el segundo eje el que aborda la cuestión social. Este eje tiene 6 objetivos generales y 20 objetivos específicos.

Adicionalmente, contiene un conjunto de líneas de acción y metas cuantitativas y cualitativas al 2020 y 2030. Este segundo eje está orientado “a la garantía de educación, salud y seguridad social integral para todas y todos, en un marco de cohesión territorial.

La construcción de entornos saludables para la vida de las personas y el reconocimiento del valor intrínseco de la cultura, la recreación y el deporte son también elementos importantes en el desarrollo humano. Un aspecto de primera importancia es la promoción de igualdad de oportunidades, un ámbito donde debe destacarse la necesidad de promover por todos los medios una cultura de equidad entre hombres y mujeres.

EDUCACIÓN DE CALIDAD PARA TODOS

Una de las grandes restricciones que enfrenta el desarrollo del país, es la baja calidad del sistema educativo dominicano, así como la baja cobertura en el nivel inicial y medio. Estos aspectos están asociados a los problemas de eficiencia y equidad de la educación dominicana.

En comparaciones internacionales en las pruebas estándares, el país ha ocupado los peores puestos; y los resultados de las pruebas nacionales en la última década revelan un puntaje promedio cercano a 50 de 100.

Atacar estos problemas en los próximos años requiere: a) mejorar la calidad del sistema educativo dominicano para una educación que capacite para el aprendizaje continuo, que potencie el desarrollo humano y el ejercicio de ciudadanía responsable; b) universalizar la cobertura educativa desde el nivel preescolar hasta el nivel medio. Estos son dos de los grandes objetivos de END.

SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL INTEGRALES

Es necesario superar las deficiencias en la provisión de servicios de salud. Transitar hacia un sistema nacional de salud que reduzca los altos gastos de bolsillo de la población dominicana en salud y que mejore la calidad de los servicios, es otro desafío que enfrenta el país. A pesar de los avances en la esperanza de vida de la población en las últimas décadas, el país muestra resultados muy pobres en los indicadores claves como la mortalidad materna e infantil.

En este sentido, la END 2010-2030 se plantea privilegiar la atención primaria en salud, la promoción de la salud de toda la población, en un modelo integral con calidad y calidez que implique la consolidación del Sistema Nacional de Salud. En este marco, la universalización del seguro familiar de salud a toda la población es un requisito fundamental, sin importar si tiene capacidad contributiva o no.

Otro requisito es universalizar el seguro de vejez, discapacidad y sobrevivencia. La meta de la END es que todos dominicanos los estén protegidos durante toda su vida, garantizándole su salud integral y la protección

ante la vejez, el desempleo, y cualquier otro riesgo que afecte a la población.

PROTECCIÓN SOCIAL UNIVERSAL

Nos proponemos construir un sistema de protección social que proteja a todos los dominicanos y dominicanas. Tradicionalmente el país ha estado expuesto a múltiples choques de carácter externo o interno que han castigado a la población en general, pero aquella más vulnerable.

El reconocimiento de la necesidad de un proyecto de nación que tenga como punto de partida la equidad horizontal, donde se establezcan políticas públicas para garantizar que los grupos más vulnerables y desprotegidos tengan igualdad de oportunidades, es una meta de la END 2010-2030.

En este aspecto, los objetivos generales planteados son: a) construir una cultura de igualdad y equidad entre hombres y mujeres, c) elevar el capital humano y social y las oportunidades económicas para la población en condición de pobreza, d) disminuir y aliviar la pobreza extrema mediante un efectivo y eficiente sistema de protección social, e) proteger a los grupos poblacionales en condiciones de vulnerabilidad e impulsar su inclusión social.

SERVICIOS BÁSICOS Y VIVIENDA DIGNOS

Las brechas en el acceso a servicios sociales básicos de calidad y eficientes (agua potable, electricidad, saneamiento) están marcadas en el territorio. Las disparidades urbanos-rurales son significativas.

El déficit habitacional en el país se estima en unas 750 mil viviendas, llamando la atención la precariedad en muchos asentamientos humanos, en particular, ante los desastres naturales, tan frecuentes en los últimos años.

La END apunta, por un lado a ampliar el acceso de la población a viviendas dignas en asentamientos humanos sostenibles, socialmente integrados y con adecuada gestión de riesgos, y por otro, a garantizar el acceso universal a servicios de calidad y eficientes de agua potable y saneamiento.

CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE PARA EL DESARROLLO

Cultura, recreación y deporte para el desarrollo humano. La promoción de la cultura para el desarrollo de la creatividad y la integración social para impulsar el desarrollo humano y la promoción de la cultura de la práctica sistemática de actividades físicas y del deporte, impactan la calidad de vida de la población.

La END plantea recuperar, desarrollar y promover procesos y manifestaciones culturales y artísticas de carácter participativo y pluralista para contribuir al desarrollo humano y la identidad nacional.

La carta de ruta que delinea la propuesta de END 2010-2013 representa un instrumento útil para enfrentar de una vez y por toda la brecha social de un país que aspira a apostar y construir un futuro común.

Medio ambiente, riesgo y cambio climático: una mirada estratégica desde República Dominicana

Por [Magdalena Lizardo](#), Directora de la Unidad Asesora de Análisis Económico y Social del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo



Los impactos del cambio climático sobre República Dominicana, sumados a la vigencia de prácticas de consumo y producción que deterioran el ambiente, hacen necesario tomar muy en serio la sustentabilidad ambiental como eje estratégico para asegurar la calidad de vida y el desarrollo del país.

AL INICIO DEL SIGLO XXI, la importancia estratégica del medio ambiente adquiere nuevas dimensiones, en la medida que nuevas amenazas aparecen en el horizonte.

La población dominicana ascenderá a 12 millones de personas en 2030, alrededor de un 24% superior a los 9,7 millones existentes en 2010. Aun en el supuesto de que nuestra disponibilidad de recursos naturales permanezca en los niveles actuales, el mero crecimiento poblacional pondrá presión sobre el uso de los mismos.

LOS RETOS AMBIENTALES

Ejemplos de prácticas productivas no sustentables o que deterioran la calidad ambiental se encuentran en la agricultura, con la contaminación de las fuentes acuíferas por agroquímicos y el desperdicio de agua en el riego por inundación; en la industria, con la descarga de aguas residuales que contaminan los ríos y las emisiones de gases contaminantes; en el turismo, con la destrucción de corales y manglares y el desperdicio de agua; en la construcción, con el uso de agregados provenientes del cauce de los ríos; en la producción de energía, con la proliferación de pequeñas plantas eléctricas que generan contaminación sonora y del aire; así como en el transporte, con el uso de combustibles fósiles en unidades de transporte poco eficientes, entre otros.

La necesidad de asegurar la sustentabilidad medioambiental se acentúa de forma más dramática si se toman en cuenta los efectos presentes y esperados del cambio climático sobre los pequeños estados insulares, como la República Dominicana. Desde hace un tiempo, estamos sintiendo la ocurrencia de eventos climáticos extremos, como huracanes y tormentas más intensas y fuera de temporada, así como sequías más prolongadas.

Los distintos escenarios del impacto del cambio climático sobre la isla proyectan una fuerte presión sobre el recurso hídrico y la reducción del régimen de lluvias, así como dos efectos probables que tendrían consecuencias graves para el país: el aumento de la temperatura de los océanos y el aumento del nivel del mar. El primero implicaría la destrucción de arrecifes coralinos que actúan como barreras de protección de las costas y fuente de biodiversidad marina. El segundo implicaría la inundación de zonas costeras bajas, afectando zonas de playas (recurso clave en el desarrollo del turismo) y reservas costeras de agua subterránea por efecto de intrusión salina. En los escenarios más pesimistas, esto podría generar una pérdida significativa del territorio nacional.

LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

La Propuesta de Estrategia Nacional de Desarrollo 2010-2030 que ha sido presentada a la sociedad dominicana por el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo y el Consejo Nacional de Reforma del Estado, contempla como uno de sus ejes estratégicos “Un manejo sustentable del medio ambiente y una adecuada adaptación al cambio climático”. Para ello se propone trabajar en el logro de cuatro objetivos.

El primer objetivo procura la protección y aprovechamiento de manera sustentable de los recursos naturales y la mejora de la calidad del medio ambiente. Para esto se propone fortalecer el marco regulatorio e institucional en que opera la política medioambiental, para que la misma se aplique conforme a los principios de desarrollo sustentable, e involucrar los gobiernos locales en la gestión ambiental y la protección de los recursos naturales.

Se busca la restauración y preservación de los servicios prestados por los ecosistemas, la reforestación de los territorios con vocación boscosa con especies endémicas y nativas, el fortalecimiento del sistema de áreas protegidas y la protección del medio ambiente de la isla de Santo Domingo, en su conjunto, en colaboración con Haití.

Para elevar la efectividad de la gestión ambiental, se propone avanzar en la implementación de tres instrumentos. El primero es la implementación de un Plan de Ordenamiento Territorial que regule el uso del suelo, incentive el aprovechamiento sustentable de los recursos y facilite la gestión integral del riesgo. Un plan de ordenamiento territorial que efectivamente se cumpla puede jugar un rol trascendental en el mejor aprovechamiento de los suelos según su mejor vocación (agrícola, urbana, turística o servicio ambiental) y eliminar potenciales conflictos con usos no sustentables de los mismos.

INCENTIVAR LAS PRÁCTICAS SUSTENTABLES

También se aboga por el pago de servicios ambientales a las comunidades que protegen los servicios prestados por los ecosistemas, particularmente las cuencas de los ríos. Si queremos que nuestros campesinos no depreden las zonas donde nacen los ríos y que se integren al cuidado de las cuencas, es necesario retribuir este servicio ambiental asegurando condiciones para una vida digna a estas poblaciones.

Asimismo, se aboga por el uso de instrumentos económicos o de mercado para incentivar prácticas de producción o consumo ambientalmente sustentables (como producción limpia y ahorro de agua y energía) o desincentivar el uso o descarga de contaminantes, apelando a la aplicación del principio de que quien contamina paga.

Se reconoce, además, que la sustentabilidad ambiental y la mejoría de la calidad del medio ambiente requieren un continuo monitoreo y evaluación del estado del medio ambiente y los recursos naturales, así como la promoción de la educación ambiental y la participación de la ciudadanía en la valoración, protección y defensa del medio ambiente y los recursos naturales. Un segundo objetivo enfatiza el gestionar el recurso agua de manera eficiente y sostenible, para lo cual se plantea reformar la institucionalidad y marco legal de la gestión del recurso, actualmente caracterizados por un alto nivel de dispersión que impide una planificación integral y coordinada de la política hídrica.

REDUCIR LA VULNERABILIDAD ECOLÓGICA

La Estrategia Nacional de Desarrollo 2010-2030 postula la urgencia de pasar de un modelo de gestión basado en la expansión de la oferta del servicio de agua, a un modelo que enfatice el control de la demanda, dado que en el país el uso del recurso hídrico se caracteriza por su baja eficiencia, con niveles de pérdidas

ascendentes a 65% en el sistema de agua potable y a 70% en el sistema de riego.

Obviamente, esto no significa no prestar atención a la necesaria expansión del servicio de agua y saneamiento a la población que actualmente no tiene acceso al mismo. De crucial importancia en el proceso de adaptación al cambio climático resulta la expansión y mantenimiento de la infraestructura de regulación de los volúmenes de agua, mediante la priorización de inversiones en embalses con propósitos múltiples y con un enfoque de desarrollo sostenible.

El tercer objetivo propone desarrollar un sistema nacional de gestión integral de riesgo que, partiendo del mapeo de los riesgos, incorpore la gestión de riesgo en los procesos de planificación e inversión pública. Se enfatiza la necesidad de descentralizar la gestión de riesgo en el territorio y fortalecer su coordinación con el nivel nacional, así como capacitar a la ciudadanía en gestión de riesgo para lograr la actuación responsable de las comunidades antes, durante y después de la ocurrencia de los desastres.

La gestión de riesgo pasa necesariamente por la definición y puesta en práctica de nuevos códigos de construcción de edificios e infraestructura que permitan soportar los embates de fenómenos climáticos extremos y de riesgo sísmico, así como la adopción de mecanismos de seguros, tanto por parte del sector público como del sector privado.

Finalmente, el cuarto objetivo, relativo al cambio climático, plantea actuar tanto en medidas de adaptación como de mitigación. En primer lugar, el proceso de adaptación requiere una clara comprensión de la forma en que el cambio climático afecta a la isla y sus consecuencias ambientales, económicas, sociales y políticas, para poder implementar políticas públicas adecuadas.

También se aboga por adopción de políticas que reduzcan la vulnerabilidad de los ecosistemas a los impactos del cambio climático, mediante el fomento de prácticas ambientales sostenibles en la producción de bienes y servicios, así como prácticas que contribuyan a reducir los riesgos.

Abierta convocatoria al IV Programa Iberoamericano de Formación de Formadores en Responsabilidad Social Empresarial

Periodo de postulaciones abierto hasta el 2 de julio

Por Fondo España-PNUD



El IV Programa Iberoamericano de Formación de Formadores en RSE, de carácter virtual, tiene como objetivo apoyar a las universidades en el fortalecimiento de sus capacidades para enseñar esta nueva área del conocimiento, y contribuir así a reforzar el liderazgo de las universidades iberoamericanas para incidir en el desarrollo con equidad.

El Programa está dirigido a profesores e investigadores universitarios activos, provenientes de distintas

disciplinas (ciencias aplicadas, ciencias sociales y humanísticas principalmente), ligados al desarrollo del tema de la Responsabilidad Social Empresarial.

Este programa se estructura en tres módulos: conceptual, instrumental y de análisis-construcción de casos. Los tres módulos están secuenciados temáticamente y permiten avanzar desde el conocimiento y debate sobre las distintas perspectivas y las recientes contribuciones al tema de la RSE hasta las pautas para la construcción y el análisis de casos y prácticas de RSE, pasando por el análisis del modelo de gestión de la RSE en las organizaciones y sus principales actores, estrategias e instrumentos.

Para postularse al Programa, así como para más información pueden visitar la página web de REDUNIRSE en www.redunirse.org.

www.fondoespanapnud.org

FONDO ESPAÑA-PNUD

“HACIA
UN DESARROLLO
INTEGRADO E INCLUSIVO
EN AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE”



*Dirección Regional
Para América Latina
y El Caribe*