



Fondo Fiduciario España-PNUD

“HACIA UN DESARROLLO INTEGRADO E INCLUSIVO EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE”

Disminución de la pobreza – Equidad - Gobernabilidad Democrática – Apoyo a países

Newsletter “Construyendo Inclusión y Gobernabilidad”- Número 1 – Febrero 2008

Amartya Sen



“La tragedia de la pobreza es, por supuesto, evidente para todos - ya sea en América Latina, en Asia, en África o en Europa y EEUU. La calamidad de

las privaciones y la miseria difícilmente puede ser olvidada por los que se han molestado en pensar en el tema, no importa si son pobres o no”. Amartya Sen, Premio Nobel de Economía, en su conferencia inaugural del Foro de Pensamiento Social Estratégico, organizado por el Fondo, el 25 de junio de 2007 en Nueva York.

¿Por qué el Fondo?

Aún con avances muy considerables en los últimos años, América Latina debe afianzar y profundizar la gobernabilidad democrática, y enfrentar su aguda deuda social. Casi el 40% de la población vive en la pobreza, 1 de cada 4 jóvenes está fuera del mercado laboral y del sistema educativo, las tasas de mortalidad materna e infantil son muy elevadas para el nivel de desarrollo económico, y 120 millones de latinoamericanos no gozan de sistemas de saneamiento; todo ello en una región con un enorme potencial pero al mismo tiempo la más desigual del planeta. Estos déficit afectan directamente el cumplimiento de las metas del milenio, atentan contra la cohesión social, crean riesgos a la gobernabilidad democrática y obstaculizan las posibilidades de un desarrollo sostenido. El Fondo “Hacia un Desarrollo Integrado e Inclusivo en América Latina y el Caribe” tiene por finalidad apoyar eficazmente a los países de la región en estos desafíos clave. Sus marcos de orientación son el Plan Director de la Cooperación Española, y el Programa regional de la Dirección para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Esta asociación estratégica

entre el gobierno de España -a través de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AECID- y la Dirección Regional para América Latina y el Caribe del PNUD (RBLAC), se constituye gracias al aporte financiero de España, y tendrá tres grandes áreas de intervención: Políticas Públicas de combate a la pobreza, Gobernabilidad Democrática, y Apoyo a países en circunstancias especiales. A través de esta Newsletter, se informará a toda la región sobre las iniciativas en marcha del Fondo, y sobre innovaciones en combate de la pobreza y gobernabilidad.

Más información en: <http://www.undp.org/fondo-aecid/>

Entrevista a Aurora Díaz Rato - Directora General de Cooperación con Iberoamérica, de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

“El Fondo representa una alianza estratégica junto al PNUD”

Aurora Díaz-Rato es Directora General de Cooperación con Iberoamérica, de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). Nacida en Madrid, es Licenciada en Derecho y graduada en la Carrera Diplomática. Ha estado destinada en las representaciones diplomáticas españolas en Costa Rica e Irlanda. Ha sido Vocal Asesora en el

Gabinete del Ministro de Asuntos Exteriores, Subdirectora General de Europa Occidental y Subdirectora General Adjunta en el Gabinete de la Secretaría General de Asuntos Europeos. Desde 2002 es Vocal Asesora en la Dirección General de Coordinación de Asuntos Generales y Técnicos de la Unión Europea. De visita en Nueva York para una serie de reuniones con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), fue entrevistada por el equipo del Fondo España-PNUD “Hacia un Desarrollo Integrado e Inclusivo en América Latina y el Caribe”



¿Cómo se inscribe el Fondo España-PNUD “Hacia un Desarrollo Integrado e Inclusivo” en el marco general, tanto histórico como actual, de las acciones de la Cooperación Española?

Este Fondo surge en 2005. La legislatura española actual comenzó en mayo 2004, y desde el primer momento el nuevo gobierno del presidente José Luis Zapatero aportó dos componentes clave, tanto para la justificación conceptual de este Fondo, como para su realización: una clara apuesta por el multilateralismo, en su sentido más amplio, activo, selectivo y estratégico, y un fuerte apoyo al Sistema ONU en general. Esta tendencia debe entenderse en el marco histórico y político de cómo llega el presidente Zapatero al gobierno, tras un periodo en el que España se mostró contraria al multilateralismo. El nuevo gobierno trae consigo también un renovado y fuerte compromiso con el desarrollo, lo que incluye llegar a 0,5% del PBI en ayuda al desarrollo a fines del 2008, para alcanzar el 0,7% en la segunda legislatura. Todos estos ingredientes conforman un gran cambio en la política española de cooperación. En este marco, hemos analizado y pensado no sólo una modificación sobre en qué trabajamos, sino también sobre cómo lo hacemos. Surge así la necesidad de pensar de un modo más estratégico y más activo, junto a nuestros socios. Cambia la dinámica de la cooperación: en vez de esperar a colocar unos recursos, es decir que los organismos presenten proyectos para nosotros luego decidir cuáles financiamos, ahora se trata de establecer una alianza para trabajar en una determinada región en una determinada área temática, y con objetivos claros. Así se plantea este Fondo.

El universo de la cooperación cuenta con diversas corrientes conceptuales o, si se prefiere, ideológicas. ¿Cuál es la “idea fuerza” rectora de la cooperación española y por ende de este Fondo?

Tenemos un documento estratégico, que se llama el Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008, que asume como propios los planteamientos de Amartya Sen. Entiende el desarrollo con un enfoque de derechos y capacidades; se trata de toda una línea ideológica que guía nuestro accionar. Partimos entonces del paradigma del Desarrollo Humano, lo cual explica por qué el PNUD es un socio natural para nosotros.

Entre las regiones en desarrollo, Latinoamérica se destaca por contener varios países de ingresos medios, con un alto índice de inequidad. ¿Cómo analiza y decide la Cooperación Española su intervención en este tipo de países?

Exacto, América Latina se destaca por su inequidad, tanto dentro de los países como entre ellos. Nuestro Plan Director clasifica a los países en diversos niveles, acorde a su índice de desarrollo humano. Tenemos como “Países prioritarios” aquellos de IDH más bajo, en los que tenemos mayor presencia en recursos, una mayor diversificación de instrumentos, y trabajamos en todas las áreas. Luego están los “Países preferentes” (México, Brasil, Argentina, Chile). Pero no hay una metodología única de trabajo. Para definir nuestro tipo de intervención hemos impulsado un gran debate, que nos permita comprender y elegir el mejor modo de trabajo e intervención en los países de ingresos medios ante la retirada de la cooperación en estos países. Así hemos intentado crear un discurso que nos ha permitido sostener y profundizar nuestra cooperación con aquellos países de renta media. Recordemos que en el Informe Sacks se había dicho de no incluir a los países de renta media en la ayuda al desarrollo, e incluso en el consenso europeo debimos presionar para que se los incluya. Aquella postura hubiera llevado a que América Latina desapareciera de la cooperación comunitaria. También hemos debatido mucho con nuestros donantes y países socios sobre cómo enfocar el trabajo en estos países, y hemos concluido que debemos tener un enfoque diferencial: en estos países fortalecemos los trabajos con los gobiernos, en la cooperación de gobierno a gobierno, fundamentalmente en temas de gobernabilidad política y otros temas nucleares como justicia, fiscalidad o descentralización. En cambio, en las regiones que muestran índices de desarrollo más bajos acentuamos las cuestiones más relacionadas con las necesidades básicas. Y así mantenemos este equilibrio, desde ya con menos recursos en los países de ingresos medios, pero con otro tipo de contribución.

Las políticas sociales han sido analizadas desde muy diversos enfoques. Algunos acentúan el llamado “asistencialismo” mientras otros el desarrollo de capacidades. ¿Cuál es el límite de la intervención para la Cooperación Española? ¿Hasta dónde se debe llegar para promover –o permitir- el desarrollo de capacidades propias en las comunidades beneficiarias de la ayuda?

Se trata de un muy importante debate que sostenemos internamente. La cooperación en España es muy joven. Cuando empezamos a ser país donante, hace algo más de veinte años, arrancamos con un enfoque muy político, muy militante,

acompañando los procesos de pacificación en los diversos países y trabajando primero con la población civil en las áreas del conflicto. Luego nos asociamos a los gobiernos en la fase de pacificación y reconstrucción de los países. Así nace la Cooperación Española: muy vinculada a la sociedad civil, a la realidad local. El otro punto esencial es que desde el vamos hemos vinculado nuestra intervención al desarrollo de capacidades. Siempre, aún en la época en que no pensábamos tanto en términos de “cooperación internacional”, hemos trabajado en formación universitaria de un modo muy intenso -incluso durante el Franquismo-, y hemos por ejemplo incorporado funcionarios latinoamericanos en la misma formación de sus pares españoles. Y eso se ha hecho parte del imaginario de nuestra cooperación. Podemos decir que hemos sido modernos sin saberlo; desde el principio el componente del desarrollo de capacidades ha estado en nuestro trabajo. Han cambiado los gobiernos, pero eso se ha mantenido. Y si alguna vez aquel enfoque fue cuestionado, fue para confirmar que no debía ser cuestionado... Desarrollo de capacidades significa para nosotros garantía de sustentabilidad y un elemento fundamental en nuestro trabajo como Agencia. Buscamos equilibrar el componente de asistencia técnica con el componente de la formación y el desarrollo de capacidades. Sí ha habido un cambio: se trata de una evolución propia del concepto de formación o desarrollo de capacidades, de algo vertical hacia algo más horizontal, hacia un mayor intercambio de experiencias y buenas prácticas.

El Premio Nobel Amartya Sen inauguró el Foro de Pensamiento Social Estratégico

Con un discurso inaugural del premio Nobel de Economía, Amartya Sen, se llevó a cabo el 25 de Junio de 2007, en Nueva York, la primera reunión del Foro creado por el Fondo España-PNUD. Contó con la participación de 20 Ministro/as y Viceministro/as, incluyendo dos Vicepresidentes y un Primer Ministro. El Foro ayudará a las autoridades sociales de los países a trabajar estratégicamente sus políticas. Agrupará a los máximos decisores de la región, brindándoles un espacio indicado para el análisis en base a insumos de alta relevancia y el intercambio de experiencias. Contará como marcos básicos con las reuniones regionales, y un espacio virtual permanente que proporcione insumos claves y cree oportunidades de intercambio. El encuentro en Nueva York fue inaugurado por la Secretaria de Estado de Cooperación Internacional de España, Leire Pajín; el Administrador Adjunto del PNUD, Ad Melkert; la Directora Regional del PNUD, Rebeca Grynspan, y el Asesor Principal del Dirección Regional del PNUD y Director del Fondo, Bernardo Kliksberg. En sus palabras, Grynspan señaló que “para poder resolver las paradojas de América Latina será preciso superar la dicotomía Estado-Mercado; y será necesaria una nueva relación entre el Estado y la sociedad. Tras años de reformas, la región debe continuar construyendo y fortaleciendo sus instituciones, incluido un Estado robusto, plenamente capaz de llevar adelante sus políticas democráticas”.

Más información del foro en:

<http://www.undp.org/latinamerica/fpse2007/index.htm>

Eventos

Primera reunión Conjunta de Rep. Res. del PNUD y la AECID en América Latina

El 20 y 21 de Febrero próximos se realizará, en el marco del Fondo España-PNUD “Hacia un Desarrollo Integrado en Inclusivo en América Latina y el Caribe, la primera reunión conjunta de Representantes de las oficinas de campo del PNUD y la AECID en el Centro Iberoamericano de Formación de la AECID de Cartagena, Colombia.

Más información en:

<http://www.undp.org/fondo-aecid/Reunion.shtml>

Redes

Se realizó en Bogotá el Taller Virtualización de una Oferta Formativa y Construcción de una comunidad virtual en Responsabilidad Social Empresarial para América Latina

Organizado por el Fondo España-PNUD “Hacia un Desarrollo Integrado e Inclusivo en América Latina y el Caribe”, y en el marco de la Red Iberoamericana de Universidades por la RSE cofundada por el Fondo, se realizó en Bogotá, Colombia, el taller de Virtualización de una Oferta Formativa y Construcción de una Comunidad Virtual en Responsabilidad Social Empresarial para América Latina, con los técnicos, docentes, consultores y tutores que conforman el equipo de proyecto. Este taller fue conducido por la Escuela Virtual de PNUD durante los días 12, 13 y 14 de diciembre en la ciudad de Bogotá. El objetivo inmediato es establecer, en el marco de la Red, un curso virtual de formación a profesores Universitarios en ¿cómo enseñar RES? La experiencia permitió conocer diversos recursos, tanto tecnológicos y pedagógicos, como de gestión, para implementar redes virtuales de conocimiento y plataformas de educación virtual, y trabajar sobre el curso. Participantes: por el PNUD (RBLAC, Nueva York): Isabel Licha, Leila Makarechi y Pablo Basz. Por el Proyecto RSE: Víctor Guedez

(Venezuela); Jorge Ruiz Carrillo (Universidad Inca Garcilazo de la Vega, Perú); Karem Sánchez de Roldán (Universidad del Valle, Colombia); María José Pinillos (Universidad Rey Juan Carlos, España); Carlos Gómez Díaz de León (Universidad Autónoma de Nuevo León, México); Lázaro Leschinsky, Juan Pablo Baldomar, Silvana L. Padovano, Daniel Berenblum, Baltazar Ojea, Daniel M. Stolar (CENARSECS, UBA, Argentina). Expositores e Invitados: Pablo Lara (Universitat Oberta de Catalunya UOC), Luis Fernando Correa (UNIVERSIA, Colombia), Pilar Murcia (Universidad del Rosario (Colombia), Iván Trujillo (UNIVERSIA, Colombia). Por la Escuela Virtual del PNUD, Gemma Xarles (Coordinadora), y el equipo de la Escuela. Actualmente, los miembros de la red llevan a cabo un intercambio de propuestas hacia la pronta constitución del curso virtual para formar profesores en Responsabilidad Social Empresaria.



En palabras de los compiladores, Bernardo Kliksberg y Nora Blaistein, “El objetivo de esta obra es compartir con todos los hombres y mujeres de buena voluntad, el sueño y al mismo tiempo proyectos y experiencias ejemplares, para impulsar ese mundo mejor que tanto requieren nuestros tiempos, y este continente”. “Los ODM no son sólo metas e indicadores. Detrás de ellos está la idea básica de que no podemos seguir permitiendo, no es aceptable, que el grueso de la humanidad viva en condiciones miserables mientras una pequeña minoría disfruta de una espléndida calidad de vida”. Juan Pablo de Laiglesia (Secretario General de la AECID, en la presentación de la obra).

Por un mundo mejor: una obra sobre los aportes de la sociedad civil en la obtención de los ODMs

Un libro recientemente publicado recoge los debates y las experiencias compartidas en el Seminario Internacional “Por un mundo mejor. El rol de la sociedad civil en la inclusión social y en los Objetivos de Desarrollo del Milenio”, realizado el 5 y 6 de Noviembre de 2006 en el marco del Fondo. El Seminario congregó a centenares de ONGs del continente en la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Buenos Aires. Coorganizado por una ONG líder, la AMIA, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), el PNUD, y con el apoyo de Cáritas y otras 35 organizaciones de alta representatividad de la sociedad civil, el Seminario reunió a más de 2500 participantes. Recopiladas en dos tomos recientemente publicados –compilados por Bernardo Kliksberg y Nora Blaistein–, se presentan por primera vez las líneas fundamentales del debate y 40 experiencias de avanzada de la sociedad civil por los ODM. El Tomo 1, “Una discusión abierta”, plantea el marco teórico de la discusión, mientras el Tomo 2, “¿Cómo renovar la acción? Experiencias de avanzada”, comparte buenas prácticas. <http://www.undp.org/fondo-aecid/noticias.shtml>

Redes

I Congreso Internacional de Voluntariado Universitario en la Universidad Inca Garcilazo de la Vega Movilizando el Voluntariado del Continente

Los días 5 al 7 de diciembre pasado se realizó en la Universidad Inca Garcilazo de la Vega del Perú, el I Congreso Internacional de Voluntariado Universitario, apoyado por el Fondo España PNUD. El encuentro se inspiró en la certeza de que las Universidades pueden desempeñar un papel crucial en la respuesta a las necesidades sociales de la región, pues cuentan con una masa crítica de profesores y estudiantes que constituyen un enorme capital social que puede, además de desarrollar con la más alta calidad los procesos de aprendizaje e investigación, incluirse activamente en proyectos de fuerte significado para el bienestar común. Más de 800 representantes de Universidades, organismos públicos y de la Sociedad Civil del Continente, trabajaron sobre como potenciar, movilizar y capitalizar a fondo las reservas de voluntariado existentes en las tan pobladas Universidades de la región, para ponerlas al servicio de los Objetivos del Desarrollo del Milenio. Se trató de una iniciativa de la Presidencia del Consejo de Ministros del Perú, de la Universidad Inca Garcilazo de la Vega y del PNUD, con apoyo de los Ministerios de la Mujer y Desarrollo Social y de Trabajo y Promoción del Empleo. Entre los expositores centrales: Bernardo Kliksberg (Asesor Principal de la Dirección Regional del PNUD para América Latina y el Caribe y Director del Fondo Fiduciario España-PNUD), Roberto Reyna (Presidente de la Unión de Universidades de América Latina), Camilo Prado Freire (Decano de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Rey Juan Carlos de España), Douglas Evangelista (Director para América Latina de United Nations Volunteers), Pilar Noroes de García (Primera Dama de la Nación), Susana Pinilla (Ministra de Trabajo), Jorge Ruiz (Director del Instituto de Capital Social de la Univ. Inca Garcilazo de la Vega y coordinador técnico del Congreso).