



## Fondo Fiduciario España-PNUD

“HACIA UN DESARROLLO INTEGRADO E INCLUSIVO EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE”

Disminución de la pobreza – Equidad - Gobernabilidad Democrática – Apoyo a países

**Newsletter “Construyendo Inclusión y Gobernabilidad”- Número 4 – Julio 2008**

### Segundo Foro de Pensamiento Social Estratégico

#### El Premio Nobel Joseph Stiglitz dará la conferencia inaugural

Con la presencia de ministros y otras autoridades del ámbito de las políticas sociales de la región, se llevará a cabo el próximo 25 de noviembre en Nueva York el 2do. Foro de Pensamiento Social Estratégico. En esta oportunidad, el discurso inaugural estará a cargo del Premio Nobel de Economía Joseph Stiglitz. Se contará además con la presencia de, entre otros, el Administrador del PNUD, Kemal Dervis; la Directora de la OPS, Mirta Roses; la Directora Regional para América Latina y el Caribe del PNUD, Rebeca Grynspan; y el Director del Fondo España PNUD, Bernardo Kliksberg. El Foro tuvo su primer encuentro en junio de 2007 y fue inaugurado por Amartya Sen.



Joseph Stiglitz

### Red UniRSE

#### La Red Iberoamericana de Universidades por la Responsabilidad Social Empresaria lanza su convocatoria e inaugura Página web y Campus Virtual



La Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires, la Escuela de Administración de la Fundación Getulio Vargas, la Universidad Inca Garcilaso de la Vega del Perú, la Universidad Autónoma de República Dominicana, la Universidad Autónoma de Nuevo León (México), la Fundación Carolina de España, la Universidad Rey Juan Carlos de España, la Unión de Universidades de América Latina (UDUAL), el Observatorio para la Investigación y el Estudio de las Ciencias Aplicadas al Desarrollo y Gestión de Empresas y Organizaciones de Ibero América (OICAD), la Asociación Europea de Dirección y Economía de la Empresa, con el apoyo del Fondo España PNUD “Hacia un Desarrollo Integrado e Inclusivo en América Latina y el Caribe”, han tomado la iniciativa de constituir la Red Iberoamericana de Universidades por la Responsabilidad Social Empresaria (Red UniRSE), e invitar a formar parte de la misma a todas aquellas Universidades que estén interesadas. La Red tiene por finalidad impulsar la formación y

la investigación en América Latina y España en esta temática fundamental para el futuro de la región. Frente a los importantes retos de construir un desarrollo integrado e inclusivo, enfrentar la pobreza, mejorar la equidad, fomentar el progreso tecnológico y la competitividad, y fortalecer la cohesión social, la responsabilidad social empresaria puede ser un aliado fundamental de las políticas públicas, y junto a ellas y la sociedad civil, potenciar el progreso, la inclusión y la equidad. La Red Iberoamericana de Universidades por la RSE constituye un espacio de intercambio entre universidades de Ibero América que, con el apoyo de instituciones impulsoras de la RS, como el PNUD y la AECID -artífices de significativos aportes en el campo de la lucha contra la pobreza y el desarrollo de las sociedades de la región- pretende: a) Ser un nexo entre los distintos actores sociales involucrados en la RSE; b) Crear una Comunidad de la RS; c) Ofrecer servicios; d) Desarrollar capacidades; e) Difundir y sensibilizar sobre RS, y f) Aportar a la investigación.

En tanto, la Red UniRSE tiene ya su página web. El sitio cuenta, entre otras secciones, con un Campus Virtual, pues la red ofrecerá cursos de formación en Responsabilidad Social Empresarial destinados en una primera instancia a docentes de universidades iberoamericanas. En el marco del proyecto se prevé la generación de una infraestructura técnica, operativa y pedagógica con posibilidades futuras de expandir a otros actores y ámbitos los espacios curriculares de formación. Se ha comenzado el proceso formal de acreditación del curso ante las instancias de la Universidad de Buenos Aires y actualmente se avanza en la producción del material de los módulos. El sitio web se realizó gracias al apoyo de Telefónica Argentina, empresa del grupo Telefónica de España. Para cualquier información adicional por favor escriba a [rse@econ.uba.ar](mailto:rse@econ.uba.ar). Para acceder al sitio: <http://www.redunirse.org/>

## Artículos para el debate

### Rebeca Grynspan (Directora Regional PNUD) y Bernardo Kliksberg (Director Fondo España PNUD)

#### RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL. UNA MIRADA DESDE AMERICA LATINA.

La Responsabilidad social empresarial (RSE) avanza aceleradamente en el mundo desarrollado. Una encuesta 2008 de CECP's entre CEOs encontró que el 90% sentían que tenían la responsabilidad de dar a la comunidad, y de involucrarse personalmente en liderar actividades a su favor. Sólo el 20% estaban satisfechos con lo que habían alcanzado en ese campo. En USA se instituyó el National Corporate Philanthropy Day (25th February), en Gran Bretaña se estima que hay 2000 ejecutivos dedicados totalmente a RSE. Todas las grandes transnacionales tienen hoy políticas de RSE. De las 254 mayores corporaciones 64% publican Balances Sociales.



Rebeca Grynspan    Bernardo Kliksberg

Una amplia encuesta de The Economist de hace tres años (2005) encontró que sólo un 4% de los ejecutivos consultados pensaba que la RSE “era una pérdida de tiempo y dinero”. La revista llegó a la conclusión de que “la RSE había ganado la batalla de las ideas” Recientemente (2008) comenta que “in time it will simply be the way business is done in the 21st Century”. 3.000 empresas de 120 países firmaron el Pacto Global de la ONU.

La RSE tiene un enorme potencial de contribución en una región como América Latina. Los progresos macroeconómicos han sido muy relevantes. En los últimos 4 años la tasa de crecimiento interanual fue la mayor de los últimos 27 años, 4.7% anual. Las exportaciones han subido fuertemente favorecidas por la revalorización de los commodities. Las reservas batieron records. Hay alto equilibrio presupuestario y bajas tasas de inflación.

Sin embargo, pesa a los logros en la economía, y los adelantos en la institucionalización democrática, la agenda social pendiente es de mucha amplitud. A fines del 2007, el 35.1% de la población era pobre (190 millones), y el 12.7% indigente (69 millones). Con progresos en salud, la nutrición deficiente afectaba al 25% de los lactantes y al 75% de los niños pequeños. Era la causante del 42 al 57% de las defunciones de los menores de 5 años. En el 2005, murieron 450.000 niños de menos de 5 años. Una tercera parte de los países tenían tasas de mortalidad de 30 o más por cada 1000 habitantes frente a 3 o 4 en los países nórdicos. De cada 160 madres una moría en el embarazo o en el parto frente a 1 cada 7.500 en el mundo desarrollado. Ello significaba 22.000 muertes anuales de madres. Más del 30% de la población, 200 millones no tenían acceso regular y oportuno al sistema de salud. 120 millones de personas no tenían instalaciones sanitarias, 60 carecían de agua potable. 136 millones vivían en tugurios y eran altamente vulnerables a los impactos del cambio climático. **Este artículo ha sido publicado, en inglés, por la revista Foreign Policy.** Acceda al artículo completo en: <http://www.undp.org/fondo-aecid/bibliotecadigital.shtml>

## Entrevistas

### Entrevista al líder indígena Gregorio Tzoc Norato, Director Ejecutivo de la Asociación Cooperación para el Desarrollo Rural de Occidente, CDRO



La Asociación Cooperación para el Desarrollo Rural de Occidente, Asociación CDRO, surge en 1981 a iniciativa de 25 personas originarias de las comunidades de Xolsacmalja y Nimasac, Totonicapán, Guatemala. Es un tejido organizativo horizontal basado en el modelo de la participación total de la comunidad, la cultura propia, y el uso de la ciencia y la tecnología disponibles. Su esquema organizativo tiende a la horizontalidad, la unidad global, la integridad y la versatilidad. Su propósito fundamental es “Mejorar las condiciones de vida de las y los habitantes de las comunidades rurales de Totonicapán y la región occidental de Guatemala de manera integral, equitativa y sostenible,

estableciendo el modelo de la participación total de la comunidad”. Su esquema de trabajo, denominado “POP” (en K’iché significa “petate” o “estera” y representa una interrelación) permite que todos los miembros de la comunidad estén representados y relacionados entre sí, formando una red incluyente y de participación. La visión de CDRO es ser un tejido social de organizaciones, instituciones y empresas comunitarias de desarrollo integral, en la región del occidente del país que establecen sistemas y servicios, y que inciden en distintos niveles para la construcción de una sociedad justa, incluyente y equitativa.

En Totonicapán, una de las zonas más relegadas del país, un proyecto apoyado por el Fondo España PNUD e implementado por CDRO apuesta al Capital Social para mejorar las capacidades de las misma población en hacer frente al problema de la desnutrición crónica y la mortalidad materna por causas diversas. El proyecto “Fortalecimiento del Capital Social para la reducción de la desnutrición crónica en el municipio de Totonicapán” contempla mejorar las condiciones de organización y establecimiento de sistemas comunales para formar los recursos humanos de una institución de vigilancia de la salud comunitaria (ver boletín Nro 2 o <http://www.undp.org/fondo-aecid/unplan.shtml>).

El boletín “Construyendo Inclusión y Gobernabilidad” entrevistó a su director, Gregorio Tzoc Norato. Es socio fundador, y originario de la comunidad de Xolsacmaljá, cuna de CDRO.

#### ¿Cuáles son los grandes desafíos que enfrenten en la región donde trabaja CDRO?

Nuestro primer desafío es lograr la unidad de la comunidad estableciendo acuerdos políticos mediante nuestro sistema organizativo POP, con la participación total de los habitantes en la toma de decisiones manteniendo el equilibrio y complementariedad. Esto permitirá visualizar su problemática integral y los escenarios a largo plazo, utilizar el sistema de organización propia de la comunidad y no otras estructuras paralelas. También establecer y administrar instituciones y/o proyectos propios de las comunidades. El reto está en lograr interesar a las entidades del marco institucional estatal o privado, nacional o internacional a que se unan a un esfuerzo coordinado y organizado por las mismas comunidades para sumar esfuerzos a ellos e impulsar la institucionalización bajo el componente de la responsabilidad compartida, ampliando así las oportunidades de superación para el área rural, y lograr mantener el acceso y disponibilidad a los alimentos pese al minifundio que históricamente les afecta. En cuanto al combate a la pobreza, buscamos desarrollar las capacidades productivas, empresariales y la sostenibilidad de las familias y las organizaciones comunitarias, mediante el “Modelo Empresarial Comunitario”, la micro empresa rural y los proyectos productivos. Así mismo, pretendemos fortalecer y establecer un agente financiero de la comunidad para conservar la riqueza que produzca en el largo plazo y corregir la economía. Finalmente, queremos fortalecer y desarrollar la capacidad de propuesta y de negociación para lograr la comunicación efectiva entre el Estado y la comunidad para el cumplimiento de derechos y obligaciones; así mismo buscamos mantener el enfoque ambiental sostenible y de equidad de géneros. La réplica de esta experiencia en la región occidental son desafíos interesantes para nosotros.

#### ¿Son estos desafíos específicos de la población indígena o son compartidos con otros sectores de la población guatemalteca?

Guatemala es un país que tiene un proceso histórico de exclusión dirigida a las comunidades indígenas y, según indica el censo de población del 2000, el porcentaje de ésta era del 41%, mientras que el sector denominado “ladino” (que es ampliamente diverso) fue calculado en un 59%. No obstante, organizaciones mayas

independientes elevan el porcentaje de la población indígena hasta un 60%, por lo que son desafíos comunes para todo este segmento de la población, que es la mayoría en el país. Los sectores que históricamente han generado una exclusión sistemática de las comunidades no han logrado asimilar que debiera existir o tratarse el tema de la interculturalidad en términos prácticos y operativos con responsabilidad y decisión. El Estado mismo, consideramos, aún no asume totalmente el reto para lograr la integración; aunque existan avances muy tímidos, hace falta mucho más. CDRO, con su propuesta de participación de la comunidad, ha iniciado un vínculo con el sector económico de impulso al modelo empresarial comunitario especialmente en el tema del mercado.

### **¿Cómo busca el proyecto “Fortalecimiento del Capital Social para la reducción crónica en el municipio de Totonicapán” dar respuesta a las necesidades de la población?**

Se da respuesta a las necesidades planteadas porque se fortalece al sistema Organizativo POP de CDRO, que busca alcanzar la unidad, la participación total, la formación del Recurso Humano y la generación de capacidades para la propuesta y negociación inteligente de la comunidad con el marco institucional en la solución de los problemas. En este caso gira alrededor de la reducción de la desnutrición crónica en el municipio de Totonicapán, y por su medio se fortalece una organización de salud constituida por jóvenes hombres y mujeres, madres y líderes hombres y mujeres, que se involucran en un trabajo sistémico de salud. Utiliza esas relaciones de confianza para llegar a los beneficiarios y lograr resultados a través de prácticas propias de la comunidad para mejorar así las condiciones alimentarias y de nutrición de las familias rurales involucradas en el proyecto; impulsan sus propios procesos y proyectos, y se genera así la capacidad de administración y gestión. Sin dejar por un lado, desde ya, lo relevante de recuperar y transmitir conocimientos ancestrales y buenas prácticas culturales de salud, nutrición y prácticas productivas para asegurar la buena alimentación. Se hace realidad aquello de aprovechar la organización comunitaria para solucionar o tratar el problema de la desnutrición, y no crear otra estructura paralela en la comunidad que no toma en cuenta la opinión de la comunidad y mucho menos les permite participar, administrar o tomar decisiones. Se fortalece la institucionalidad en la comunidad por medio del establecimiento de unidades de salud y de vigilancia, atendidos y dirigidos por comadronas, terapeutas y fitoterapeutas en plantas medicinales, instituciones que tienen como centro de servicio el PIXABAL JA, (la casa de los Consejos).

### **¿Y qué es “Capital Social” en el marco de este proyecto?**

Capital Social es un conjunto de relaciones vivas y empoderadas entre los grupos, Consejos Comunales y Subsistemas de trabajo de una misma comunidad y con las demás comunidades que se encuentran en una misma microregión -en este caso enfocado al tema de la nutrición y el sistema de salud-. Se incorpora dentro de sus fundamentos y lógica los conceptos del marco cultural local, que se caracteriza por la horizontalidad y descentralización en la toma de decisiones, como un medio para lograr la unidad y la participación de la comunidad. En este marco, se trabaja el surgimiento y fortalecimiento de dirigentes para la toma de decisiones de manera compartida para no formar elites o cúpulas dirigenciales. Es decir, es una integración de grupos organizados y potencializados recíprocamente en sus esfuerzos, que manejan recursos (educativos, técnicos y económicos) obtenidos por sus propios medios y también mediante articulaciones, tanto con entidades de Cooperación Internacional como con otras de naturaleza económica y social, y suman además sus esfuerzos con los de instituciones públicas que así lo permiten, que interactúan en subsistemas que satisfacen sus necesidades.

### **Finalmente, ¿cuál cree usted es el mejor modo de complementar las tradiciones culturales de las poblaciones indígenas con los nuevos recursos que brindan la tecnología o las nuevas prácticas?**

Considero que las comunidades indígenas son lo suficientemente capaces de acoplarse al uso y aprovechamiento de la tecnología disponibles que les permitan superar su situación de desventaja. La mejor forma de complementar ambas situaciones es que se implemente la tecnología o las nuevas prácticas respetando y fortaleciendo el sistema de vida y la estructura misma de las comunidades, su cultura, y que sobre todo en su implementación exista participación según las características propias. Se perfeccionaría con el traslado de capacidades en la comunidad para el uso eficiente, que le permita ser competitiva haciendo las cosas con voluntad, conservando la unidad, la participación de todos los actores e involucrados, y que en conjunto nos permitan cambiar la realidad en que vivimos. La Cooperación de igual manera debe velar porque sus intervenciones en esta línea respeten y fortalezcan las formas y culturas propias de las comunidades, y que se impulsen procesos dirigidos por la misma comunidad para que se desarrolle su capacidad de administración. Una de las maneras viables para mantener esto es impulsar programas con niñas y niños que permita combinar la cultura y el uso de las nuevas tecnologías.

## Proyectos

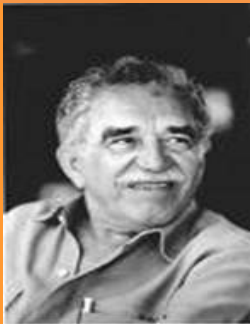
# Asamblea Constituyente, deliberación pública y equidad de género en Bolivia

En marzo de 2006, el Congreso de Bolivia aprobó la Ley Especial de Convocatoria a una Asamblea Constituyente, y el 2 de julio se eligieron mediante sufragio universal los 255 representantes que conforman la Asamblea. El nivel de participación electoral (84,5% del electorado registrado) en esta ocasión fue el más alto de la historia electoral de Bolivia, junto al de las elecciones de diciembre 2005 que proclamaron presidente a Evo Morales.

La Asamblea Constituyente se ha instalado como una nueva institución de la democracia boliviana, con elevados niveles de credibilidad y legitimidad.

El presente proyecto, apoyado por el Fondo España PNUD, se propone acompañar el proceso constituyente en el país con un diálogo plural y una deliberación informada, mediante la difusión de un programa de televisión titulado El Laberinto. Por otra parte, busca fortalecer la incorporación de la perspectiva de género en la Asamblea Constituyente a través del desarrollo de las capacidades de liderazgo de las mujeres constituyentes, la facilitación de debates sobre la visión de género en temas constitucionales ligados a los derechos de las mujeres, y la producción de un testimonio videográfico de la visión de género en el debate político.

Acceda al artículo completo: <http://www.undp.org/fondo-aecid/noticias.shtml>



**Gabriel García  
Márquez**

### Acuerdo con la Fundación Nuevo Periodismo

El Fondo España PNUD se asoció a la Fundación Nuevo Periodismo para la realización del Seminario Internacional “El rol de los medios en la inseguridad ciudadana”: un tema clave para América Latina. La Fundación para un Nuevo

Periodismo Iberoamericano (FNPI) fue creada en 1994 por iniciativa del periodista y escritor colombiano Gabriel García Márquez, Nobel de Literatura en 1982, a partir de su deseo de compartir experiencias e impulsar la vocación de los reporteros jóvenes, así como de su convicción en la eficacia del método de aprendizaje en talleres prácticos y participativos, donde maestros experimentados pueden discutir con los alumnos la carpintería del oficio.

### Redes – Iniciativa conjunta Fondo España PNUD, PNUD Uruguay, Fundación Nuevo Periodismo / Anticipo

#### Seminario Internacional para periodistas “El rol de los medios de comunicación en la inseguridad ciudadana un tema clave para América Latina”

Los días 10 y 11 de septiembre se realizará en Montevideo el Seminario Internacional para periodistas “El rol de los medios de comunicación en la inseguridad ciudadana: un tema clave para América Latina”. Se trata de una iniciativa conjunta del Fondo España PNUD “Hacia un Desarrollo Integrado e Inclusivo en América Latina y el Caribe”, el PNUD Uruguay, y la Fundación Nuevo Periodismo, que dirige Gabriel García Márquez. Cuenta además con el auspicio del Columbia University Center for International Conflict Resolution (CICR), y la fundación Nueva Sociedad. El objetivo de este Seminario es formar y sensibilizar a los participantes sobre cómo los medios reflejan la criminalidad en la región, y cómo su accionar influencia la percepción ciudadana y las políticas públicas en materia de causas, prevención y penalización del delito. Busca compartir con los medios un enfoque integral sobre el tratamiento de la criminalidad que pueda promover una aproximación renovada y más efectiva. Se pretende analizar experiencias de avanzada, investigaciones y desarrollos recientes, para un mejor tratamiento periodístico que

potencie una perspectiva integral, base fundamental para un combate del delito acorde a los derechos humanos, justo y efectivo. Participarán expertos de toda la región, tanto de la academia como del periodismo, y autoridades de España, Brasil y el PNUD. Entre otros, Daisy Tourné, Ministra del Interior del Uruguay; Tarso Genro, Ministro de Justicia de Brasil; Pablo Mandeville, Coordinador Residente del Sistema de las Naciones Unidas en el Uruguay; Rebeca Grynszpan, Directora para América Latina y el Caribe del PNUD; Rodrigo Arocena, Rector de la Universidad de la República; Aldo Cívico, Director, Columbia University Center for International Conflict Resolution, y Bernardo Kliksberg, Director del Fondo España PNUD.

#### ANTICIPOS

**Taller “La Transformación de las Relaciones Universidad-Empresa en el Contexto de la Globalización: Promesas y Desafíos para Iberoamérica”**

**14 y 15 de octubre**

**Madrid, España**

**Organizan: Fondo España PNUD**

**Fundación Carolina**

**II Congreso Internacional de Voluntariado Universitario**

**3 al 5 de diciembre**

**Universidad Autónoma de Santo Domingo**

**Santo Domingo, República Dominicana**

## Ad Melkert

### Administrador Asociado del PNUD

Artículo publicado en la introducción del libro “Pensamiento social estratégico - Una nueva mirada a los desafíos sociales de América Latina”

Estamos en un momento histórico que hace imprescindibles las miradas estratégicas sobre el desarrollo en América Latina. Por una parte hay noticias muy positivas. En el último cuatrienio las economías de la región han crecido al mejor ritmo de muchos años. Habían crecido entre 1980 y el 2002 en sólo un 2.2% anual. Entre el 2003 y el 2006 lo hicieron a más del 4% anual. Entre los factores que favorecieron ese desarrollo se hallan el buen crecimiento de la economía mundial, la liquidez en los mercados internacionales, la recuperación de los precios de las materias primas que mejoraron en un 31% en los últimos cuatro años, y la expansión de la demanda de China que ha desempeñado un significativo rol estimulador. A todo ello deben sumarse las remesas, que alcanzaron en el 2006 la cifra record de US\$ 65.000 millones constituyéndose en la principal fuente de ingresos de divisas de la región, superando a la ayuda externa y en muchos casos a la inversión extranjera. Asimismo se les adjudica un potente efecto multiplicador por estar destinadas en gran parte a familias muy humildes que las utilizan en satisfacer necesidades básicas en el mercado interno.

Sin embargo, a pesar de estas tendencias favorables organismos como la CEPAL han llamado la atención sobre ciertas vulnerabilidades de este tan positivo crecimiento. Se ha señalado que es menor que el de otras regiones en desarrollo, que está muy basado en la explotación de los recursos naturales, que la tasa de inversión sigue siendo baja, 22% del Producto Bruto, frente por ejemplo al 45% en China o el 33% en Corea, y en algunos países el endeudamiento sigue siendo alto.

Además de trabajar sistemáticamente sobre estos problemas, la región debería aprovechar la oportunidad macroeconómica que se le abre para poner en el centro de la agenda y dar el mayor apoyo posible a la lucha por el desarrollo social, y la equidad, las grandes asignaturas pendientes de América Latina.

A pesar de progresos notables tanto en la inversión social como en el diseño de las políticas sociales encabezadas por los líderes de la región, había a fines del 2006, 205 millones de personas por debajo de la línea de pobreza, casi 4 de cada diez. Ello significa en términos absolutos 70 millones más de

pobres que en 1980. Cuando se desagregan estas cifras globales se observa que la pobreza tiene “caras” muy concretas en América Latina. Los porcentajes de pobres ascienden agudamente en los pueblos indígenas, en las poblaciones afrodescendientes, en los discapacitados, y en las personas adultas. Las cifras de exclusión son particularmente severas en los jóvenes. Se estima que uno de cuatro jóvenes está fuera del sistema educativo, y del mercado de trabajo. Ello coloca a la cuarta parte de la juventud en situación de alta vulnerabilidad. Toda la región está profundamente preocupada por el ascenso de la delincuencia juvenil. Las cifras de criminalidad se han duplicado desde 1980. La tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes por año pasó de 12 a 25, convirtiendo a la región en una de las más inseguras del planeta. Es imprescindible advertir que hay correlaciones significativas, entre esta evolución, y el aumento de una población joven que no encuentra vías por donde ingresar a la sociedad.

Una región considerada de ingresos medios y con una dotación privilegiada de recursos naturales, América Latina presenta una disonancia aguda entre dichas condiciones y las elevadas cifras de pobreza y exclusión subsistentes a pesar de los progresos. Hay avances importantes hacia las metas del milenio pero también, cuando se desagregan los promedios, atrasos significativos en relación a algunas de ellas.

Hoy sabemos que las altas cifras de inequidad están incidiendo agudamente en la configuración de las “trampas de pobreza” en las que están atrapados importantes núcleos de la población. Normalmente las referencias son a la distribución del ingreso. Efectivamente la región presenta el peor coeficiente Gini internacional. El 10% más rico tiene el 48% de los ingresos, y el 10% más pobre sólo el 1.6%. Pero las desigualdades no se agotan en ello. Son múltiples e interaccionan reforzándose mutuamente. Las asimetrías en el acceso a activos productivos como la tierra son aún peores que el Gini de ingresos. Los niveles de escolaridad del 10% más rico más que duplican los del 30% más pobre. No sólo son los años de educación cursada, la calidad de la educación recibida es muy diferente en el circuito escolar privado que en el público urbano, y aún mucho menor en el público rural. La salud pública presenta inequidades marcadas. Las tasas de mortalidad materna y mortalidad infantil varían fuertemente según las regiones, los estratos socioeconómicos, y la etnia. El acceso al crédito es muy dispar. Se estima que el 95% de las empresas son pequeñas y medianas y sólo reciben el 5% del crédito otorgado por el sistema financiero. Se está conformando una gran brecha digital. Aún con avances de consideración, subsisten gruesas brechas de género.

Los impactos de las altas desigualdades sobre la pobreza son múltiples. En un trabajo donde simulan económicamente dichos impactos Nancy Birdsall y José Luis Londoño llegan a la siguiente conclusión: "Si las economías de América Latina hubieran mantenido la misma distribución de ingreso en los 80's que en los 70's, el aumento de la pobreza habría sido la mitad de lo que fue entre 1983-1995. Al menos la mitad del aumento de la pobreza en los 80's se debe al deterioro en la distribución del ingreso".

A esto se lo llama “pobreza innecesaria” generada por la desigualdad. Por otra parte los estudios indican claramente que las altas disparidades limitan severamente el impacto del crecimiento sobre la pobreza y el crecimiento mismo.

La región está respondiendo vigorosamente a estas realidades. Hoy hay un cambio de liderazgos y programas de gobierno, con un cambio real o anunciado que ha puesto al tema social y a las metas del milenio entre sus prioridades, ha surgido una nueva generación de políticas sociales, y hay una Sociedad Civil cada vez más articulada y participativa.

Una pregunta crucial, es ¿cómo aprovechar estas condiciones y el escenario macroeconómico favorable para profundizar aun más en el desarrollo social y la inclusión?

Hay importantes interrogantes abiertos que requieren pensamiento estratégico, entre ellos: ¿cómo articular las políticas económicas y las políticas sociales?, ¿cómo mejorar la eficiencia del Estado, y al mismo tiempo promover mercados socialmente responsables? La vieja falacia de mercado o Estado ha quedado superada, la región necesita más políticas públicas pero de primera calidad, y más mercado pero socialmente responsable, y todo orden de combinaciones virtuosas entre ambos. ¿Cómo generar oportunidades en gran escala para los sectores sumergidos?, ¿cómo construir puentes de

inclusión hacia la juventud marginada que está fuera de todo?, ¿cómo conformar una gran concertación para encarar la pobreza y la inequidad entre políticas públicas, empresas socialmente responsables, y una Sociedad Civil y un voluntariado activamente movilizados?, ¿Cómo integrar plenamente las comunidades asistidas al diseño y la gestión de los programas sociales, mediante modalidades que maximicen el fortalecimiento de su capital social?

Estoy seguro que el Foro de Pensamiento Social Estratégico que el PNUD y la AECI se proponen instalar será un instrumento útil para apoyar vuestra tarea de liderazgo social, una de las más difíciles, complejas, y más esperanzadoras para la América Latina del Siglo XXI.