



Fondo Fiduciario España-PNUD

“HACIA UN DESARROLLO INTEGRADO E INCLUSIVO EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE”

Disminución de la pobreza – Equidad - Gobernabilidad Democrática – Apoyo a países

Newsletter “Construyendo Inclusión y Gobernabilidad”- Número 5 Agosto 2008



Joseph Stiglitz

Segundo Foro de Pensamiento Social Estratégico

El Premio Nobel Joseph Stiglitz dará la conferencia inaugural

Con la presencia de los ministros de desarrollo social y altas autoridades del ámbito de las políticas sociales de la región, se llevará a cabo el próximo 26 y 27 de noviembre en Nueva York el 2do. Foro de Pensamiento Social Estratégico. En esta oportunidad, el discurso inaugural estará a cargo del Premio Nobel de Economía Joseph Stiglitz. Se contará asimismo con disertaciones de, entre otros, el Administrador del PNUD, Kemal Dervis; la Directora de la OPS, Mirta Roses; la Directora Regional para América Latina y el Caribe del PNUD, Rebeca Grynspan; y el Director del Fondo España PNUD, Bernardo Kliksberg. La presentación del Premio Nobel será comentada por varios Vicepresidentes, entre ellos el de Guatemala, Rafael Espada, y el de República Dominicana, Rafael Alburquerque. El Foro tuvo su primer encuentro en junio de 2007 y fue inaugurado por el premio Nobel Amartya Sen.

Redes – Iniciativa conjunta Fondo España PNUD, PNUD Uruguay, Fundación Nuevo Periodismo

1er. Seminario Internacional para periodistas “El rol de los medios de comunicación en la inseguridad ciudadana: un tema clave para América Latina”

Los días 10 y 11 de septiembre se realizará en Montevideo el Seminario Internacional para periodistas “El rol de los medios de comunicación en la inseguridad ciudadana: un tema clave para América Latina”. Se trata de una iniciativa conjunta del Fondo España PNUD “Hacia un Desarrollo Integrado e Inclusivo en América Latina y el Caribe”, el PNUD Uruguay, y la Fundación Nuevo Periodismo, que dirige Gabriel García Márquez. Cuenta además con el auspicio del Ministerio del Interior del Gobierno del Uruguay, el Columbia University Center for International Conflict Resolution (CICR), y la fundación Nueva Sociedad. El objetivo de este Seminario es analizar con I@s participantes cómo los medios reflejan los temas de seguridad en la región, y cómo su accionar influencia la percepción ciudadana y las políticas públicas en materia de causas, prevención y penalización del delito. Busca compartir con los medios un enfoque integral sobre el tratamiento del problema que pueda promover aproximaciones renovadoras y más

Periodistas expositores en el 1er. Seminario Internacional, entre otros:

Lydia Cacho. Periodista, escritora, defensora de los derechos de las mujeres. Premio Guillermo Cano de Libertad de Prensa que otorga la Unesco.
Silvina Heguy. Diario Clarín. Editora sección Sociedad. Premio Rey de España 2008. Becaria Fundación Nuevo Periodismo.
Jesús Duva. Redactor Jefe de la sección Madrid del Diario El País.
José Carlos Paredes. Ganador Premio Nuevo Periodismo CEMEX+FNPI.
Cristian Alarcón. Premio Samuel Chavkin, otorgado por la North American Congress of Latin

efectivas. Se pretende examinar experiencias de avanzada, investigaciones y desarrollos recientes, para un mejor trabajo periodístico que potencie una perspectiva integral, base fundamental para un tratamiento del delito acorde a los derechos humanos, justo y efectivo.

Participarán expertos de toda la región, tanto de la academia como del periodismo, y autoridades de España, Uruguay, Brasil y el PNUD. Entre otros, Daisy Tourné, Ministra del Interior del Uruguay; Tarso Genro, Ministro de Justicia de Brasil; Pablo Mandeville, Coordinador Residente del Sistema de las Naciones Unidas en el Uruguay; Rebeca Grynspan, Directora para América Latina y el Caribe del PNUD; Rodrigo Arocena, Rector de la Universidad de la República; Aldo Cívico, Director, Columbia University Center for International Conflict Resolution, y Bernardo Kliksberg, Director del Fondo España PNUD.

América, NACLA. Becario de Nuevo Periodismo.

Entrevistas

Sonia Obregón - Coordinadora del Proyecto de Violencia hacia la Mujer en Venezuela, con apoyo del Fondo España PNUD

Un freno a la violencia contra las mujeres en Venezuela

Entrevista de **Eduardo Fuenmayor**, Oficial de Comunicaciones del Sistema de las Naciones Unidas en Venezuela, para Newsletter “Construyendo Inclusión y Gobernabilidad”.

El PNUD y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) dieron luz verde al proyecto “Inclusión Social a través de la prevención y reducción de la violencia contra la mujer, adolescentes y niñas”, con el cual se busca contribuir decididamente al logro del tercer Objetivo de Desarrollo del Milenio en Venezuela. Esta iniciativa es auspiciada por el Fondo Fiduciario España-PNUD Hacia un desarrollo integrado e inclusivo en América Latina y el Caribe, que ha destinado US\$ 500,000 para avanzar en la lucha contra la violencia hacia mujeres, adolescentes y niñas en Venezuela.

Sonia Obregón, punto focal de derechos humanos y de género del PNUD-Venezuela, está encargada de coordinar esta iniciativa que se implementará en forma de Programa Conjunto y en el que participarán UNIFEM, UNICEF y UNFPA, además de instituciones nacionales como el Instituto Nacional de la Mujer, Instituto Metropolitano de la Mujer, Instituto Nacional de Estadísticas y el Tribunal Supremo de Justicia, entre otros. Obregón es abogada, especialista en Derechos Humanos.

“Tanto para el Fondo Fiduciario con España como para el PNUD –afirma Obregón– el tema de la violencia de género es prioritario no sólo por las dimensiones y las características del problema, sino por lo que esto representa para que las mujeres puedan incorporarse al desarrollo y alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)”.

En su informe 2008 sobre la violencia doméstica, Amnistía Internacional asegura que según cifras recopiladas por organizaciones nacionales de mujeres, como media, cada 15 minutos una mujer sufre abusos a manos de su pareja o ex pareja. Sólo en 2007, 4.484 mujeres llamaron a un teléfono de ayuda creado por el Instituto Nacional de la Mujer para denunciar malos tratos. Sin embargo, las organizaciones locales calculan que sólo 1 de cada 9 mujeres denuncia los actos de violencia ante las autoridades.

Sonia Obregón explica a continuación los detalles de este proyecto, que tendrá una duración de 18 meses y con el que se dará continuidad a la Campaña Cuenta 3, lanzada a finales de 2007.

¿La prioridad de este tema para Venezuela es proporcional a la gravedad del problema en el país?



En realidad no se conoce cuál es la gravedad del problema en el país porque no existe actualmente un registro que permita conocer la dimensión del problema. Hay que decir que en realidad este es un problema cuya dimensión no se conoce con precisión en ninguna parte del mundo, porque muchos de los casos de violencia contra la mujer quedan sin ser registrados por razones culturales, por miedo, por distintas razones. Pero en otros países existe por lo menos un sistema que permite conocer el perfil del problema, cuáles son sus principales determinantes, dónde y cuándo tiene mayor incidencia.

Si no existen cifras, ¿cómo saber por dónde abordar el problema?

Esa es una de las graves limitaciones que enfrentamos en Venezuela sobre este particular, especialmente para el diseño de políticas públicas. Sin embargo, se sabe por diferentes indicios que la violencia hacia la mujer es un problema grave en el país. Están, por ejemplo, las denuncias que recibe el Instituto Nacional de la Mujer (INAMUJER) a través del centro de atención telefónica 0800-MUJER, los registros del Cuerpo de Investigaciones Científicas, Penales y Criminalísticas (CICPC), entre otros. Pero se sospecha que eso apenas es la punta del iceberg y que detrás hay mucho más de lo que realmente se visibiliza.

¿Hacia dónde apunta entonces este proyecto del Fondo España-PNUD?

Este proyecto está compuesto por dos bloques que se complementan entre sí. Por una parte, se busca contribuir con el desarrollo de las capacidades institucionales y sociales para el diseño de políticas para prevenir y reducir la violencia contra mujeres, adolescentes y niñas, al tiempo que apoyar con la implementación de la Ley Orgánica sobre el Derecho de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Por otra parte, se propone trabajar directamente con las comunidades, especialmente con los y las jóvenes, en la prevención y la sensibilización para destacar la existencia del problema, mostrar sus características y explicar la forma en que esto afecta a la sociedad.

Dentro del primer bloque está la implementación de la planilla única para el registro de casos de violencia hacia la mujer. Esta planilla ya fue creada por el Instituto Nacional de Estadísticas en un esfuerzo conjunto con otras instituciones del estado como el CICPC, INAMUJER, entre otros. Implementar esa planilla permitirá llevar un registro mucho mejor del que ahora existe, porque es un instrumento que será usado por todos los órganos receptores de denuncia, lo que posteriormente permitirá recoger y sistematizar en función de criterios comunes y brindará información más precisa sobre el problema de la violencia hacia la mujer en el país. Esta acción se complementa con la formación de órganos receptores de denuncia y el apoyo al desarrollo de los tribunales especiales de violencia hacia la mujer que la Ley obliga a crear y que recientemente están comenzando a funcionar. En este caso trabajaremos con las policías municipales, que son los que en primera instancia reciben las denuncias, para explicarles la forma en que esos casos deben de ser tratados, mediante la aplicación de un protocolo especialmente diseñado para ello.

Asimismo, se apoyará la conformación de los equipos multidisciplinarios que apoyan a los tribunales especiales creados por la Ley, la cual contempla que el juez o la jueza estén acompañados de un equipo de profesionales que permita ofrecer una atención integral a la mujer que llega a esas instancias buscando justicia.

El proyecto también brindará apoyo para la implementación de las casas de resguardo, adonde las mujeres que son víctimas de violencia (en situaciones extremas) son remitidas para recibir atención integral y seguridad.

¿Qué orientación se dará a la estrategia de sensibilización?

En el caso de los órganos del Estado que tienen que ver con el acceso a la justicia y la atención a la mujer víctima de violencia, la idea es formar un núcleo de facilitadores y facilitadoras sólidamente preparados para que, con un manual que se realizará como parte del proyecto, puedan replicar esos conocimientos en las academias de policías y otras instancias receptoras de denuncia y atención de víctimas.

En el caso de la sensibilización dirigida a las comunidades, el énfasis se hará en los y las jóvenes, aprovechando un trabajo que ya viene desarrollando la Universidad de Los Andes, que desde hace algunos años viene estudiando el tema de las relaciones violentas en el noviazgo. El enfoque es eminentemente preventivo. Vamos a trabajar con jóvenes tanto en el ámbito universitario como en la educación media, y también con las comunidades organizadas. La idea es ayudar a las comunidades para que desarrollen proyectos y vías de acción dirigidos a prevenir y atender el problema en su entorno inmediato.

Entiendo que habrá una campaña masiva de sensibilización.

Así es. La idea es dar continuidad a la Campaña Cuenta 3 –que por cierto ganó el Premio Anual del

Administrador del PNUD 2007 en la categoría de Innovación y creatividad– para prevenir la violencia hacia la mujer. Para ello nos basaremos en los hallazgos del estudio que se hizo en el marco de la campaña anterior y que muestra las percepciones de los varones entre 13 y 55 años sobre la violencia hacia la mujer. Seguiremos centrando el mensaje hacia los hombres, en este caso los jóvenes.

El estudio revela que la recordación de la campaña Cuenta 3 fue de 30% en la muestra de hombres jóvenes y adultos estudiados. Cuando se habla de prevención uno piensa que habría que dirigir acciones hacia el foco generador de violencia, que en la mayoría de los casos es el hombre. ¿Hay alguna actividad contemplada para brindar ayuda a hombres maltratadores?

Esperamos que en los protocolos de atención que pensamos crear para los centros de atención de víctimas, también se contemple el trabajo con el hombre que produce la agresión. De hecho, una estrategia de atención integral a las mujeres debe contemplar no sólo la situación de la víctima, sino de todo su entorno. Aquí lo más difícil de lograr es que el hombre se reconozca plenamente como parte del problema, y que no piense que la violencia hacia la mujer es algo normal. Por supuesto, la idea es que una vez que se reconozca como agresor, esta persona encuentre un espacio donde se le brinde ayuda. Este es un área en la que es necesario trabajar todavía más en el país.

Para todo esto vamos a aprovechar mucho la experiencia de España, que es muy buena y extensa en esta área. Este país ha incursionado con éxito en la atención de víctimas y victimarios en centros de atención primaria. La idea es desarrollar un modelo de atención que funcione bien para que posteriormente pueda ser replicado tanto por el Estado venezolano como por otras organizaciones sociales en todo el país.

En dos palabras, ¿cuál es la contribución que se espera realizar al país con este proyecto?

Son fundamentalmente dos aportes: en primer lugar, el fortalecimiento de las capacidades institucionales para implementar la Ley sobre el Derecho de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y para atender a las víctimas de violencia hacia la mujer, y en segundo lugar, contribuir con el cambio de actitudes y prácticas sociales, especialmente de los varones, en relación con este problema.

Es importante destacar que este proyecto se realizará bajo la modalidad de un Programa Conjunto con otras agencias del Sistema de Naciones Unidas, específicamente UNIFEM, UNICEF y UNFPA. Decidimos hacerlo así no sólo porque este tema es prioridad para toda la organización, sino porque de esta forma se nos facilita la posibilidad de sumar apoyos para esta iniciativa, aprovechando la red de alianzas (sector público, privado, ONGs, medios de comunicación) con que cuentan las agencias, así como aprovechar las alianzas ya consolidadas a partir de la Campaña Cuenta 3. Esto permitirá dar mayor amplitud y alcance a los resultados del proyecto.

Anticipos

II Congreso Internacional de Voluntariado Universitario

“Movimiento estudiantil y voluntariado: Hacia una nueva agenda social de las universidades en América Latina y el Caribe”

4 y 5 de diciembre 2008

Universidad Autónoma de Santo Domingo

Santo Domingo, República Dominicana

Balance y significado de las relaciones universidad-sociedad desde una perspectiva histórica.

Movimiento estudiantil y compromiso social: principales prácticas.

Prácticas ejemplares de Programas Universitarios de Voluntariado Social: lecciones aprendidas.

Avance del Proceso de institucionalización del voluntariado universitario en América Latina y el Caribe.

El papel de las organizaciones de la sociedad civil en la promoción del voluntariado universitario: lecciones aprendidas.

Red Iberoamericana de Voluntariado Universitario para la inclusión social.

*

Fondo España PNUD / Fundación Carolina

Taller “La Transformación de las Relaciones Universidad-Empresa en el Contexto de la Globalización: Promesas y Desafíos para Iberoamérica”

**13 y 14 de Enero 2009
Madrid, Casa de América**

Temas:

**La (re)configuración de las relaciones Universidad-Empresa-Estado en el contexto de la globalización.
El modelo actual de relaciones Estado-Empresa-Universidad *vis-à-vis* el desarrollo integrado e incluyente.
Universidades y Esfera Pública.
Gobernabilidad Democrática y Responsabilidad Social Empresarial.
Buenas Prácticas de Cooperación Universidad-Empresa en RSE.
Universidades y Formación en RSE.
Plan de Acción.**

Artículos para el debate

La RSE y las PYME

Por Bernardo Kliksberg (Director Fondo España PNUD)

Las Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) son más del 95% de las empresas de América Latina. Son la principal fuente de empleo de la región. Deberían ser tenidas muy en cuenta cuando se habla de impulsar la Responsabilidad Social Empresarial (RSE).

Pareciera que este es un tema sólo para las grandes empresas. Es desde ya imprescindible que las grandes empresas lo asuman a plenitud. La demanda por más ética empresarial crece a diario. Así por ejemplo lo exigen el 60% de los encuestados en una investigación reciente en USA, y en América Latina, en el Latinobarómetro la empresa privada aparece con un bajo nivel de confianza, 41%. Pero junto a las grandes empresas, las PYME pueden hacer mucho en materia de RSE, cooperando con las políticas públicas y las ONG en múltiples causas de interés colectivo sobre todo en el nivel local. Tienen una serie de ventajas naturales para ello. Son empresas que nacieron en la comunidad, la conocen a fondo, saben bien que es lo que necesita. Sus lazos con la comunidad no son distantes o burocráticos como muchas veces sucede con las grandes empresas, sino cercanos y personales. Conocen además bien la cultura de la comunidad, sus valores, su lenguaje peculiar, su historia, como llegarles. Por otra parte ellas no son provisorias, están apostando a vivir en esa comunidad, lo que ahorran lo invierten en su PYME. La comunidad les duele, saben que su sostenibilidad como empresa está ligada a ella, y tienen la aspiración de ser percibidos como miembros ejemplares de la misma.

Las PYME son dadoras de trabajo para muchísimos, y han establecido muchas veces modelos de relaciones con sus clientes basados en la buena fe mutua, que son ejemplares. También han sido las pioneras de aéreas que se han revelado muy necesarias para la sociedad como la producción de alimentos orgánicos, y muchas otras.

A pesar de su rol fundamental, reciben muy poco apoyo crediticio en la región. Sólo el 5% del crédito otorgado por el sistema financiero va hacia ellas lo que les crea serias dificultades. Es hora de estimularlas mediante políticas sostenidas de crédito y apoyo técnico, y reconocer sus contribuciones de RSE a la comunidad. En Italia y otros países sus méritos son tenidos en cuenta en las licitaciones estatales, en Israel existe un Instituto público que les proporciona consultoría gerencial y de todo orden sin cargo, en la ciudad de Buenos Aires termina de dictarse una ley que crea un sistema de incentivos para las PYME que publiquen un Balance de Responsabilidad Social y Ambiental indicando sus realizaciones en campos como entre otros la equidad de género, las relaciones con sus empleados y la comunidad, el desarrollo sostenible del capital social, y humano y las relaciones con el medio ambiente. Apoyar a las PYME es reforzar las bases productivas de la sociedad, y es fortalecer sus importantes posibilidades de ejercer la RSE en la acción a favor del bienestar común en un Continente con tantos desafíos sociales abiertos.

**Rebeca Grynspan (Directora Regional PNUD) y
Bernardo Kliksberg (Director Fondo España PNUD)**

**Corporate Social Responsibility in Latin America:
Not a waste of time or money**

**Artículo Publicado por la revista internacional
Foreign Policy – julio 2008**

Acceda a la versión en español del artículo en:
<http://www.undp.org/fondo-aecid/bibliotecadigital.shtml>

Proyectos del Fondo España PNUD

Isabel Licha, Asesora del Fondo España PNUD

Un encuentro con los líderes indígenas de Guatemala

En Totonicapán, una de las zonas más relegadas de Guatemala, un proyecto implementado por la ONG indígena líder Asociación de Cooperación para el Desarrollo Rural de Occidente (CDRO), apuesta al Capital Social para mejorar las capacidades de las misma población en hacer frente al problema de la desnutrición crónica y la mortalidad materna por causas diversas. El proyecto “Fortalecimiento del Capital Social para la reducción de la desnutrición crónica en el municipio de Totonicapán”, con el apoyo del Fondo España-PNUD, el PNUD local y las agencias de la ONU en el país, contempla mejorar las condiciones de organización y establecimiento de sistemas comunales, para hacer frente a los retos de la desnutrición que afecta en la mayoría de los casos a las mujeres en edad fértil y a los niños menores de cinco años.

CDRO surgió en 1981 a iniciativa de 25 personas originarias de las comunidades de Xolsacmalja y Nimasac, Totonicapán. El sábado 26 de julio celebró su Asamblea de Autoridades Indígenas, realizada en el marco de la celebración del XXII Aniversario de la organización. La Asamblea se celebró con la presencia de 500 autoridades indígenas, que se desempeñan como miembros de los 48 consejos comunales del municipio. Isabel Licha, Asesora del Fondo España PNUD, participó del evento y destacó que “la visita a Totonicapán permitió acercarnos a la directiva de CDRO, entablar relaciones directas con sus directivos y técnicos, y acompañar la celebración por los 22 años de existencia de la organización, que opera en 48 cantones del Municipio de Totonicapán, enteramente maya”.

En su visita, Isabel fue acompañada por Rodolfo Cardona, oficial de Programa del PNUD Guatemala y punto focal de los proyectos que tiene esa Oficina con el Fondo, con quien compartió la distinción de juramentar a los miembros de las comisiones de salud, de la mujer y financieras, así como de los consejos comunales de varios cantones.

“El contacto directo con CDRO y la participación en la Asamblea han permitido apreciar el valor del trabajo de CDRO en territorios mayas, la importancia de apoyar sus esfuerzos en educación, salud, juventud y generación de ingresos. Es particularmente importante intentar replicar el modelo de organización en otros municipios indígenas de Guatemala y en el trabajo con juventudes indígenas”, concluyó.



Programa Internacional de la Red UnirSE de Formación de Formadores en Responsabilidad Social Empresaria

Con el objetivo de formar a docentes e investigadores en marcos teórico-conceptuales, instrumentales y en documentación y análisis de casos en RSE, la Red Iberoamericana de Universidades por la Responsabilidad Social Empresaria (Red UnirSE) ha creado este programa, dirigido a docentes e investigadores en RSE.

El programa se compone de tres Módulos: MODULO I: Introducción a la RSE;

MODULO II: La Gestión de la RSE; MODULO III: Estudios de caso de RSE. Tendrá 4 meses de duración.

Próximamente se anunciarán las fechas y requisitos de inscripción, y fechas de inicio del programa. Los participantes que aprueben el programa recibirán un certificado de la Universidad de Buenos Aires y el PNUD.

Para acceder al sitio: <http://www.redunirse.org/>

Rebeca Grynspan, Directora Regional para América Latina y el Caribe del PNUD

Artículo publicado en la introducción del libro “Pensamiento social estratégico - Una nueva mirada a los desafíos sociales de América Latina”

El Foro de Pensamiento Social Estratégico busca ser un espacio de discusión entre los directamente involucrados en el diseño y la implementación de políticas públicas para el avance en el logro de objetivos

sociales concretos; un espacio de intercambio y aprendizaje, desde y para América Latina. Un espacio para la construcción de visiones de largo plazo, de políticas de Estado que tengan traducción y sentido en los contextos nacionales concretos.

Desde el informe sobre la democracia publicado hace algunos años por el PNUD hemos planteado la existencia de un sentimiento de decepción o desencuentro entre la ciudadanía y las instituciones democráticas de la Región; lo que llamamos el malestar en la democracia. Esto se da en un contexto en el que se perciben límites a los sistemas de representación. En varios países hay una desconfianza institucional generalizada, por ejemplo, de acuerdo al Latinobarómetro del 2006, sólo el 20% de los entrevistados tienen confianza en los partidos políticos, sólo el 28% en el Congreso y sólo el 33% en el Poder Judicial. Esto se debe en parte a la percepción de que las instituciones no han sido capaces de entregar al ciudadano un contexto adecuado para el desarrollo humano equitativo y sostenible.

Son muchas las razones que se han dado para ello, todas de gran relevancia, que van desde la debilidad fiscal hasta la inercia histórica que dificulta el fortalecimiento de una ética, o en su caso de una "eticidad" democrática en algunas de nuestras sociedades. Un camino ante estas percepciones sería el desencanto, como premisa de toda acción, con sus efectos socialmente destructivos. Simon Critchley, de la New School for Social Research, nos muestra en un libro reciente y controversial, llamado *Ininitely Demanding*, ejemplos mayúsculos de la capacidad destructiva del desencanto.

Hay otro camino, sin embargo, que corresponde al establecimiento de una ética colectiva que responda a la pregunta de cómo nos comprometemos de manera creíble con aquello que consideramos como moralmente deseable. Esta pregunta debe ser respondida de manera práctica y además debe ser respondida tanto individual como colectivamente. Para responder a esta pregunta debemos preguntarnos, al mismo tiempo, cómo establecemos dentro de la democracia mecanismos creíbles de compromiso con el logro de objetivos que valoramos en lo individual y en lo colectivo. Ello requiere, para ir más allá de la política de la resistencia de Critchley, pensar en individuos concretos y sus incentivos para adherirse a ese camino común.

Una vez más aquí acudimos al profesor Amartya Sen y lo que él ha propuesto para evaluar intervenciones y reformas de política pública. Nuestras nociones deben articular las tres "Rs" de su propuesta (en inglés) Reach, Range, Reason; al pensar y dialogar con individuos concretos, la política tiene un enfoque de abajo hacia arriba, se construye a partir de realidades concretas, y solamente a partir de ellas es que tiene valor social. El Estado en efecto es en el largo plazo un conjunto de instituciones, territorios, ciudadanos y valores que responden a eticidades específicas, que se suman a valores universales.

El pensamiento social estratégico debe partir de necesidades concretas, de individuos específicos y del reconocimiento de que nuestras sociedades son muy heterogéneas. Son a esas comunidades distintas, a veces dispersas, a las que corresponde unir, mediante el establecimiento de valores comunes acompañados de mecanismos creíbles de cumplimiento en torno a ellos. El pensamiento social estratégico debe coayudar en esa tarea.

Los países de la región tienen razones para ser optimistas, Latinoamérica vive un periodo de crecimiento que no habíamos visto desde la crisis de la deuda de los 80. Después de los decepcionantes resultados de las dos décadas anteriores, Latinoamérica tiene hoy una oportunidad que debe aprovechar. El crecimiento ha sido mayor al 4% por cuatro años consecutivos, en un contexto distinto al pasado por la ausencia de estrangulamiento externo y la disminución de la deuda externa al mismo tiempo. Además existe una razonable estabilidad de precios y hay en general una sólida responsabilidad fiscal. Lo anterior se ha reflejado en términos generales en una baja del desempleo y en creación de empleo asalariado¹. elemento distinto al pasado pues siete de cada diez empleos, en la década de los noventa, fueron creados en el sector informal. La pobreza ha disminuido, aunque apenas lo suficiente para llegar a los niveles del año 80, y la persistencia de la desigualdad sigue, con terquedad, siendo un rasgo notorio de la región.

¿Qué significa aprovechar esta oportunidad? Las buenas condiciones externas, a pesar de algunas amenazas, parece que se van a prolongar un tiempo más, y por lo tanto debemos aprender a aprovechar esta bonanza. Esto también es diferente al pasado; en los 80's y 90's la macroeconomía y la política fiscal estuvieron mucho más dedicadas a administrar la escasez, que la bonanza. Cómo lidiar con la bonanza es un desafío nuevo; cómo mantener la estabilidad, pero al mismo tiempo invertir con seriedad y con perspectiva de largo plazo para lograr un crecimiento más dinámico y estable, menos volátil y equitativo. Recordemos que a menudo se nos olvida que el largo y el corto plazo comienzan al mismo tiempo.

Es necesario destinar más recursos y pensamiento para diseñar las políticas y los arreglos institucionales necesarios para enfrentar los retos de esta nueva etapa. Lo hicimos en los 80's y 90's con las instituciones macroeconómicas como los ministerios de Hacienda, los Bancos Centrales, los entes reguladores; hoy debemos hacerlo con las instituciones que nos faltan para aprovechar este momento.

También en lo social la bonanza plantea políticas sociales diferentes a las urgidas a la luz de la política de ajuste. En esta nueva etapa las políticas selectivas o focalizadas ya no deben contraponerse a las políticas universales, sino ser parte de ellas. Debemos migrar de políticas de combate a la pobreza aisladas a políticas de protección social integrales; debemos tener como objetivo de la política social la construcción de cohesión social, por lo que al objetivo de combatir la pobreza debemos añadir también el combate al empobrecimiento y a la falta de movilidad social de amplios sectores de la sociedad que se han vuelto más vulnerables.

Debemos combatir la pobreza y la desigualdad al mismo tiempo y aceptar que si bien la pobreza fue un objetivo de la política social en las últimas décadas, el combate a la desigualdad estuvo ausente, con excepción probablemente, de los movimientos feministas que sí pusieron el tema de la equidad de género en el centro de la agenda.

Sabemos que las tendencias intrínsecas de desigualdad en nuestro entorno no serán contrarrestadas por las fuerzas del mercado de manera natural; al contrario, estudios recientes nos muestran un aumento de la polarización en la región. Se requieren políticas públicas adecuadas, tanto en el ámbito económico como social para combatir la desigualdad. En esta dirección tenemos mucho que compartir; tenemos ejemplos importantes de grandes avances en la construcción de una mejor institucionalidad social, que ha trascendido gobiernos, que muestra una mejor gerencia, que ha permitido pasar de proyectos piloto a programas masivos, a evaluaciones serias de impacto que han permitido mayor transparencia y rendición de cuentas y por tanto un ámbito de mayor legitimidad social.

Este foro de pensamiento social estratégico intenta ser un llamado a no partir del desencanto destructivo, sino a partir de una respuesta firme en torno a los principales desafíos que enfrentamos en la región en un momento en que existen buenas condiciones para dar un salto. América Latina debe y puede aprovechar este momento. La discusión sobre cómo caminar en esa dirección es lo que se pretende motivar y enriquecer este Foro.